



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊ խորհրդի 2010թ.
փետրվարի 19-ի թիվ 6/2 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

Ճապոնիայի կառավարության աջակցությամբ իրականացվող Էլեկտրահաղորդման գծերի և բաշխիչ ցանցերի վերականգնման ծրագրի նկատմամբ իրականացրած վերահսկողության արդյունքների վերաբերյալ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2009թ. գործունեության տարեկան ծրագրի 13.4 կետը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2009թ. հունիսի 22-ի թիվ 16/1 և դեկտեմբերի 23-ի թիվ 32/7 որոշումները:

Վերահսկողության նպատակը՝ Ճապոնիայի կառավարության աջակցությամբ իրականացվող Էլեկտրահաղորդման գծերի և բաշխիչ ցանցերի վերականգնման ծրագրի (այսուհետ՝ Ծրագիր) միջոցների օգտագործման ուսումնասիրությունը:

Վերահսկողության առարկան՝ Ծրագրի միջոցների օգտագործմանն ուղղված գործարքներն ու ընթացակարգը:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ «Էներգաինվեստ ԾԻԳ» պետական հիմնարկ (այսուհետ՝ ԾԻԳ) և Ծրագրի իրականացմանն առնչվող այլ կազմակերպություններ:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը՝ 01.07.2009-01.03.2010թթ.:

Վերահսկողությանը ընդգրկված ժամանակահատվածը՝ 01.04.2006թ.-ից մինչև 01.02.2010թ.-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝

Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել է դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևը, ինչպես նաև՝ համապատասխանության, կատարողական և ֆինանսական վերահսկողության տեսակները:

Դիտարկման փուլում և ստուգման ընթացքում իրականացվել է ԾԻԳ-ից ստացված տեղեկատվության ուսումնասիրություն: Ստուգման ընթացքում կիրառվել են ընտրանքի, տարբեր տվյալների (քանակական և որակական) համադրման/համեմատման մեթոդներ, կատարվել է տարբեր փաստաթղթերի և տվյալների ուսումնասիրություն: Վերլուծության

փուլում ամփոփվել, վերլուծվել են դիտարկման և ստուգման ընթացքում արձանագրված փաստերը:

Ծրագրի նպատակը՝ նվազեցնել տեխնիկական և առևտրային կորուստները, ավելացնել համակարգի մատչելիությունը և նվազեցնել շահագործման ծախսերը, մեծացնել փոխառու ձեռնարկությունների առևտրային կենսունակությունը:

Ծրագրի արժեքը՝ Վարկային համաձայնագրով տրամադրված վարկային միջոցները կազմում են 5,339,000.0 հազ. իեն, որից՝

- ✓ շինարարական աշխատանքների համար՝ 4,977,000.0 հազ. իեն, փաստացի վճարվել է 2,791,420.55 հազ. իեն¹,
- ✓ խորհրդատվական ծառայությունների համար՝ 374,000.0 հազ. իեն, փաստացի վճարվել է 73,287.0 հազ. իեն,
- ✓ չնախատեսված ծախսերի համար՝ 48,000.0 հազ. իեն:

Վերահսկողության արդյունքները.

1. Շինարարական աշխատանքներ

1.1. 110կՎ ենթակայանների վերականգնման աշխատանքներ

«110կՎ ենթակայանների վերականգնման» աշխատանքների իրականացման մրցութային փաստաթղթերը դիտարկվել և հաստատվել են Միջազգային Համագործակցության ճապոնական բանկի (այսուհետ՝ ՄՀՃԲ) կողմից 2007թ. ապրիլի 10-ին, իսկ Ծրագրի կառավարման խորհրդի կողմից՝ ապրիլի 16-ին: Մրցույթի վերաբերյալ հայտարարությունը 2007թ. ապրիլի 21-ին տպագրվել է «Հայաստանի Հանրապետություն» թերթում:

Մրցութային առաջարկ ներկայացրել են հետևյալ վեց կազմակերպությունները, որոնց առաջարկների հրապարակային բացումը տեղի է ունեցել 2007թ. սեպտեմբերի 14-ին.

1. JSC «Energostroy MN», Ռուսաստան,
2. Iran Power and Water Equipment and Services Export Company «Sunir», Իրան,
3. Heilongjiang No. 1 Thermal Power Construction Corporation Harbin China (HPCC), Չինաստան,
4. ABB AB, Շվեդիա,
5. JSC «Uralelektrotyazhmash-Uralhydromash» JSC, Ռուսաստան,
6. Siemens Transmission and Distribution, Ֆրանսիա:

¹ Հսկիչ չափագրումներ չեն կատարվել շին. աշխատանքների մասով, քանի որ «բանալի» տարբերակով կապալի պայմանագրերի (որն իր մեջ ներառում է նախագծումը, ապրանքների մատակարարումը և շին. աշխատանքների իրականացումը) համաձայն, վերջնական կատարողականները պետք է տրամադրվեն բոլոր աշխատանքներն ավարտելուց հետո:

Տեխնիկական առաջարկների գնահատման արդյունքում մրցութային հանձնաժողովի կողմից ընդունելի են համարվել հետևյալ հայտատուների առաջարկները՝

1. «Heilongjiang No. 1 Thermal Power Construction Harbin China» (HPCC), Չինաստան,
2. OJSC «Uralelectrotyazhmash-Uralhydromash», Ռուսաստան,
3. «ABB AB», Շվեդիա:

Գնառաջարկների գնահատման ընթացքում հայտարարված և հայտնաբերված թվաքանակական սխալների ուղղումից հետո արձանագրվել են հետևյալ գնառաջարկները.

- ✓ «Heilongjiang No. 1 Thermal Power Construction Harbin China» (HPCC), Չինաստան - 2,791,393.5 հազ. իեն,
- ✓ OJSC «Uralelectrotyazhmash-Uralhydromash», Ռուսաստան - 4,766,574.1 հազ. իեն,
- ✓ «ABB AB», Շվեդիա - 4,296,820.1 հազ. իեն:

OJSC «Uralelectrotyazhmash-Uralhydromash» (Ռուսաստան) և «ABB AB» (Շվեդիա) ընկերությունների կողմից առաջարկված գները գերազանցել են ծրագրի այս բաղադրիչի համար նախատեսված բյուջեն՝ 3,411,000.0 հազ. իենը:

Մրցութային Հանձնաժողովի 2008թ. ապրիլի 4-ի որոշմամբ «Heilongjiang No. 1 Thermal Power Construction Harbin China» (HPCC) (Չինաստան) ընկերության առաջարկը համարվել է ամենացածրը և հիմնականում մրցույթի պահանջներին համապատասխանողը:

Պայմանագրային բանակցությունների ընթացքում «Heilongjiang No. 1 Thermal Power Construction Harbin China» (HPCC) ընկերությանն առաջարկվել է մրցույթի միավոր գներով վերականգնել ևս 4 ենթակայան և համապատասխանաբար ավելացնել այդ ենթակայանների համար նախատեսված պարտադիր պահեստամասերը: Արդյունքում՝ 110կվ 17 ենթակայանների վերականգնման արժեքը կազմել է 3,559,848.8 հազ. իեն: Մրցույթի արդյունքները ՀՀ կառավարության կողմից հաստատվել են 2008թ. հուլիսի 14-ին (թիվ 773-Ա որոշում): Պայմանագիրը (այսուհետ՝ կապալի պայմանագիր) կնքվել է 2008թ. օգոստոսի 1-ին (24 ամիս կատարման ժամկետով): Կապալի պայմանագրով նախատեսված աշխատանքների կատարման սկիզբ է համարվել 2008թ. սեպտեմբերի 26-ը:

Արձանագրված թերությունները՝

ԾԻԳ-ի, «Հայկական Էլեկտրական ցանցեր» և կապալառուի միջև եռակողմ ստորագրվել են Հանձնման Ակտեր, որոնք չեն հանդիսանում աշխատանքների ավարտման մասին կապալի պայմանագրով նախատեսված Վկայագրեր: ***Հետևաբար՝ նշված ենթակայանների աշխատանքների ավարտման վերաբերյալ պայմանագրով նախատեսված համապատասխան փաստաթղթերը (կատարողական ակտերը և ավարտական ակտը) առկա չեն:***

- Կապալի պայմանագրի վերաբերյալ Համաձայնագրի Հավելված 7-ի համաձայն, Կապալառուն Պատվիրատուի հաստատմանն է ներկայացնում հողային աշխատանքների և

հիմքերի կառուցման մանրամասն նախագծերը: Նշված նախագծերը Պատվիրատուի կողմից հաստատվել են 2009թ. մարտ ամսվա ընթացքում, սակայն նախագծերով ներկայացված **հողային աշխատանքների և հիմքերի կառուցման ծավալները տարբերվում են պայմանագրի գնային աղյուսակով սահմանված ծավալներից (54,471.5 հազ. իենով²):** Նշված աշխատանքների մասով պայմանագրի գումարը ենթակա է նվազման:

1.2. SCADA/Կապի համակարգի առաջին փուլի իրականացման աշխատանքներ

SCADA/Կապի համակարգի առաջին փուլի աշխատանքների իրականացման մրցութային փաստաթղթերը ՄՀԵԲ-ի կողմից հաստատվել են 2007թ. հունվարի 10-ին, իսկ Ծրագրի կառավարման խորհրդի կողմից՝ հունվարի 30-ին: Մրցույթի հայտարարությունը տպագրվել է 2007թ. փետրվարի 1-ին՝ «Հայաստանի Հանրապետություն» օրաթերթում:

Մրցութային առաջարկ ներկայացրել են «Siemens» AG-ն և «ABB AB և Eltel Networks Corporation» ՀՁ-ն, որոնց առաջարկների հրապարակային բացումը տեղի է ունեցել 2007թ. հունիսի 15-ին:

Մրցութային Հանձնաժողովի որոշմամբ «Siemens» AG-ի և «ABB AB և Eltel Networks Corporation» ՀՁ -ի կողմից ներկայացված առաջարկները ճանաչվել են որպես մրցութային փաստաթղթերի պահանջներին համապատասխանող և անցել են հաջորդ փուլ («Գնային առաջարկների բացում և գնահատում»): 2007թ. սեպտեմբերի 3-ին տեղի է ունեցել գնային առաջարկների հրապարակային բացումը՝

- | | |
|--|-----------------------|
| ✓ «Siemens» AG Ավստրիա | 1,326,719.9 հազ. իեն, |
| ✓ «ABB AB և Eltel Networks Corporation» ՀՁ | 1,245,516.3 հազ. իեն: |

Մրցութային հանձնաժողովի գնահատմամբ «ABB AB և Eltel Networks Corporation» ՀՁ-ի առաջարկը համարվել է ամենացածրը:

Կառավարման խորհրդի 14.12.2007թ. որոշմամբ հանձնարարվել է՝ բանակցություններ վարել «ABB AB և Eltel Networks corporation» ՀՁ հետ՝ պայմանագրի նախագծում ընդգրկելով լրացուցիչ աշխատանքներ հետևյալ գներով.

- ամպրոպապաշտպան ճոպանում ներառված օպտիկա-մանրաթելային մալուխի (OPGW) տեղադրում 220կՎ Գուգարք-2 օղային գծի վրա՝ 51,027.2 հազ. իեն,
- Վանաձոր-2 ենթակայանում և Հրազդան ՋԷԿ-ում մեկական օպտիկական մանրաթելային մալուխների վերջնամասային սարքերի (OLTE) տեղադրում՝ 4,297.2 հազ. իեն,

² հաշվարկված պայմանագրի գնային աղյուսակով սահմանված հողային աշխատանքների և հիմքերի կառուցման միավոր գներով

- առկա հեռախոսային կայանները նոր հեռախոսային համակարգին միացնելու համար 10 օբյեկտներում կապի հանգույցի և համապատասխան կոնվերտորների տեղադրում՝ 7,722. 4 հազ. իեն:

Նշված լրացուցիչ աշխատանքների, որոշ վերաբաշխումների (պահեստամասերի ծավալը նվազեցվել է 1,696.7 հազ. իենով, ուսուցման ծավալն ավելացվել է 6,939.3 հազ. իենով), ինչպես նաև՝ թվաբանական ճշտումների արդյունքում, պայմանագրի գումարը կազմել է 1,330,753.3 հազ. իեն:

ՀՀ կառավարության 2008թ. հունվարի 25-ի թիվ 44-Ա որոշմամբ հաստատվել են մրցույթի արդյունքները: Պայմանագիրը (այսուհետ՝ կապի պայմանագիր) կնքվել է 2008թ. փետրվարի 11-ին (24 ամիս կատարման ժամկետով): Աշխատանքների կատարման սկիզբ է համարվել 2008թ. ապրիլի 18-ը:

Արձանագրված թերությունները՝

- Կապի պայմանագրով նախատեսված է, որ ***Կապալառուն պետք է ունենա համապատասխան ապահովագրություն, այդ թվում՝ Կապալառուի կողմից օգտագործվող մեքենա-մեխանիզմների համար, որը բացակայում է:***

- Կապի պայմանագրի «Հիմնական տեխնիկական բնութագրեր» մասի համաձայն, Կապալառուն մինչև 2008թ. օգոստոսի 18-ը (աշխատանքների կատարման սկզբից 4 ամիս) պետք է Պատվիրատուին ներկայացներ «SCADA/կապի համակարգի առաջին փուլի իրականացման» աշխատանքների նախագիծը: Սակայն նախագծի վերջնական տարբերակը ներկայացվել և Պատվիրատուի կողմից ընդունվել է 2009թ. մարտի 17-ին (կամ մոտ 7 ամիս հետո), ***ինչի արդյունքում աշխատանքները հետաձգվել են:***

Հարկ է նշել, որ 2010թ. փետրվարի 1-ի դրությամբ Կապալառուի կողմից ***Պատվիրատուին չի ներկայացվել նաև կապի ամբողջական/ավարտուն նախագիծն*** այն դեպքում, երբ կապի պայմանագիրը նախատեսում է ընդամենը 4 ամիս այդ աշխատանքների համար:

- Կապի պայմանագրի համաձայն, աշխատանքների մի մասն իրականացվելու է ենթակապալառուի՝ «Էլեկտրասկավմոնտաժ» ԷՍՄԿՁ ՍՊԸ-ի կողմից (կապի պայմանագրով նախատեսված են աշխատանքի կոնկրետ շրջանակներ): Բացի նախատեսված աշխատանքներից, ***ենթակապալառուն փաստացի մասնակցել է նաև նախագծային, վերանորոգման աշխատանքներին, որոնց մասով կապի պայմանագրում համապատասխան փոփոխություններ չեն կատարվել:***

2. Խորհրդատվական ծառայություններ

Ծրագրի շրջանակներում 2001թ. մարտի 13-ին «Էներգահիմնատ ԾԻԳ» ՊՀ-ի (այսուհետ՝ ԾԻԳ) և Nippon Koei Co., Ltd և Tokyo Electric Power Co., Inc միավորման (այսուհետ՝ Խորհրդատու) կնքվել է խորհրդատվական ծառայությունների մատուցման պայմանագիր (այսուհետ՝ խորհրդատվական պայմանագիր)՝ 296,689.0 հազ. իեն գումարով, 33 ամիս գործողության ժամկետով: Այնուհետև, խորհրդատվական պայմանագրում կատարված թվով 7 փոփոխությունների արդյունքում պայմանագրի արժեքը կազմել է 373,600.0 հազ. իեն, 108 ամիս գործողության ժամկետով (ավարտը սահմանվել է 2010թ. մարտի 22-ը):

Արձանագրված թերությունները՝

- Խորհրդատվական պայմանագրի Հատուկ պայմանների համաձայն՝ Խորհրդատուն պետք է իրականացնի մի շարք ապահովագրություններ: Փաստացի Խորհրդատուի կողմից կատարվել է միայն «Մասնագիտական պարտավորության ապահովագրություն», որի գործողության ժամկետը 2008թ. դեկտեմբերի 1-ից մինչև 2009թ. դեկտեմբերի 1-ն է: Նշված ժամկետից առաջ կամ հետո ***որևէ այլ ապահովագրություն չի կատարվել:***

- Խորհրդատվական պայմանագրի համաձայն, պահանջվում է, որպեսզի եռամսյակային հաշվետվություններին կից ներկայացվեն տվյալ եռամսյակում ծախսերը հիմնավորող համապատասխան փաստաթղթերը: Ուսումնասիրության արդյունքում պարզվեց, որ պայմանագրով նախատեսված ***«Օտարերկրյա փորձագետների համար բնակվելու ծախսեր (Հայաստանում, ամրագրված գումար՝ յուրաքանչյուր օտարերկրյա փորձագետի համար)»*** հոդվածով վերահսկվող ժամանակահատվածում կատարվել է 755.3 հազ. իենի վճարում, ***ինչը հիմնավորող որևէ փաստաթուղթ առկա չէ*** ներկայացված հաշիվ-ապրանքագրերում (նույնիսկ հասկանալի չէ, թե օտարերկրյա փորձագետները որտեղ են բնակվել՝ հյուրանոցում, թե վարձակալված բնակարաններում):

Եզրակացություն

1. ԾԻԳ-ի, «Հայկական Էլեկտրական ցանցերի» և կապալառուի միջև եռակողմ ստորագրված Հանձնման Ակտերը չեն հանդիսանում աշխատանքների ավարտման մասին կապալի պայմանագրով նախատեսված Վկայագրեր:
2. Նախագծերով նախատեսված հողային աշխատանքների և հիմքերի կառուցման ծավալները տարբերվում են կապալի պայմանագրի գնային աղյուսակով

սահմանված ծավալներից (54,471.5 հազ. իենով): Նշված աշխատանքների մասով պայմանագրի գումարը ենթակա է նվազման:

3. 2010թ. փետրվարի 1-ի դրությամբ Կապալառուն Պատվիրատուին չի ներկայացրել կապի ամբողջական/ավարտուն նախագիծն այն դեպքում, երբ կապի պայմանագիրը նախատեսում է ընդամենը 4 ամիս այդ աշխատանքների համար:
4. Կապի պայմանագրի համաձայն, աշխատանքների մի մասն իրականացվելու է ենթակապալառուի՝ «Էլեկտրասկավմոնտաժ» ԷՍՄԿՁ ՍՊԸ-ի կողմից: Բացի պայմանագրով նախատեսված աշխատանքներից, ենթակապալառուն մասնակցել է նաև նախագծային, վերանորոգման աշխատանքներին, որոնց մասով պայմանագրում համապատասխան փոփոխություններ չեն կատարվել:
5. Խորհրդատուն չի իրականացրել խորհրդատվական պայմանագրով նախատեսված որոշ ապահովագրություններ:

Առաջարկություններ

«Էներգահիմնատ ԾԻԳ» ՊՀ-ին՝

1. Ավարտված աշխատանքների մասով հաստատել կապալի պայմանագրով նախատեսված ավարտական վկայագրերը: Ուշացումների դեպքում կիրառել կապալի պայմանագրով նախատեսված ուշացման տույժեր:
2. Հոդային աշխատանքների և հիմքերի կառուցման ծավալների մասով կապալի պայմանագրի գումարը նվազեցնել 54,471.5 հազ. իենով՝ համապատասխանեցնելով այդ աշխատանքների իրականացման նախագծերին:

«Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի գ) ենթակետի համաձայն, մեկամսյա ժամկետում Վերահսկիչ պալատին տրամադրել գրավոր տեղեկություն՝ հաշվետվությամբ արձանագրված խախտումների վերացման վերաբերյալ: