



Հավելված

Հաստատվել է ՀՀ ՎՊ խորհրդի

2009թ.դեկտեմբերի 22-ի թիվ 31/1 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությանը պետական բյուջեից հատկացված միջոցների օգտագործման և բյուջետային մուտքերի ապահովման, ինչպես նաև պետական սեփականության կառավարման և օգտագործման նկատմամբ վերահսկողության արդյունքների վերաբերյալ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2009 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 4.11 կետը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2009 թվականի հունիսի 22-ի թիվ 16/7 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ ՀՀ աշխատանքների և սոցիալական հարցերի նախարարությանը պետական բյուջեից հատկացված միջոցների օգտագործում և բյուջետային մուտքերի ապահովման, ինչպես նաև պետական սեփականության կառավարման և օգտագործման համապատասխանության և արդյունավետության ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան՝ ՀՀ աշխատանքների և սոցիալական հարցերի նախարարությանը պետական բյուջեից հատկացված միջոցների օգտագործման և բյուջետային մուտքերի ապահովում, ինչպես նաև պետական սեփականության կառավարում և օգտագործում:

Վերահսկողության օբյեկտները՝ ՀՀ աշխատանքների և սոցիալական հարցերի նախարարությունը՝ ներառյալ դրան ենթակա պետական ոչ առևտրային կազմակերպությունները, 50 և ավելի տոկոս պետական մասնակցությամբ բաժնետիրական ընկերությունները և առանձնացված ստորաբաժանումները:

Վերահսկողության ծավալը՝ 2007-2008թթ. հետևյալ ծրագրերը /հոդվածները/ համարվել են էական և ընդգրկվել են վերահսկողության մեջ.

- «Հաշմանդամներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում հաշմանդամներին անվճար պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաներով, վերականգնման տեխնիկական միջոցներով ապահովման և դրանց վերանորոգման նպատակով ֆինանսավորումը 2007թ.-ին կազմել է 933,037.1 հազ. դրամ, ուսումնասիրվել է 343,495.7 հազ. դրամը (36.7%), 2008թ.-ին՝ 867,287.7 հազ. դրամ, ուսումնասիրվել է 373,871.9 հազ.դրամը (43.1%)
- ՀՀ աշխատանքների և սոցիալական հարցերի նախարարության բժշկասոցիալական փորձաքննության գործակալություն՝ 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 228,419.3 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%), 2008թ.-ին՝ 237,627.7 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):
- «Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում տարեցների շուրջօրյա խնամքի իրականացման նպատակով պետական աջակցություն տարեցների տուն-ինտերնատ հանդիսացող ՊՈԱԿ-ներին 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 1,089,939.6 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է 404,468.6 հազ, դրամ (37.1%), 2008թ.-ին՝ 1,136,900.3 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է 430,024.7 հազ. դրամ (37.8%):
- «Տարեցներին մատուցող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում անօթևան մարդկանց համար ժամանակավոր օթևանի տրամադրման նպատակով պետական աջակցություն «Երևանի թիվ 1 տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ-ին 2007թ.-ին՝ ֆինանսավորումը կազմել է 41,329.3 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%), 2008թ.-ին՝ 43,439.0 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):
- «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում պետական աջակցություն երեխաների տուն-ինտերնատ հանդիսացող ՊՈԱԿ-ներին՝ ծրագրի իրականացման նպատակով 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 1,254,280.9 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է 504,766.4 (40.2%), 2008թ.-ին՝ 1,350,716.3 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է 561,447.6 (41.6%):
- «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին՝ 2007թ.-ին ֆինանսավորվել է՝ 358,592.8 հազ. դրամ, այդ թվում՝ բնակարանների ձեռք բերման նպատակով 284,815.0 հազ. դրամ, ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%), իսկ 2008թ.-ին նախատեսվել է 416,580.5 հազ.

դրամ, ֆինանսավորումը կազմել է 33,565.8 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը կազմել է 75,589.2 հազ. դրամ, ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):

- «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարանի տրամադրման հետ կապված ծախսերով 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 85,440.0 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 25,500.0 հազ. դրամ, ուսումնասիրվել է (100%), իսկ 2008թ.-ին նախատեսվել է 124,000.0 հազ. դրամ, չի ֆինանսավորվել, փաստացի ծախսը կազմել է 15,580.0 հազ. դրամ, ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):
- «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում ռիսկի գոտում հայտնված երեխաներին սոցիալական հոգածության տրամադրման նպատակով պետական աջակցություն ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությանը հանձնված «Երեխաների սոցիալական հոգածության կենտրոն» ՊՈԱԿ-ներին՝ 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 128,712.2 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է 63,622.1 հազ. դրամը (49.4%-ը), 2008թ.-ին՝ 132,501.4 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է 66,446.6 հազ. դրամը (50.1%-ը):
- «Զբաղվածության ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում աշխատաշուկայում հավասարակշռության ստեղծման նպատակով պետական աջակցություն «Երիտասարդների մասնագիտական կողմնորոշման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 2,522.0 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%), 2008թ.-ին՝ 10,324.0 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):
- «Նորը տեղեկատվաբերլուծական կենտրոն» ՓԲԸ-ին թվով 8 սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերով 2007թ.-ին ֆինանսավորվել է 232,159.4 հազ. դրամ և 2008թ.-ին՝ 264,678.5 հազ. դրամ, որոնք ուսումնասիրվել են ամբողջությամբ (100%):
- «Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում ՀՀ մարզերում միայնակ տարեցներին, հաշմանդամներին տնային պայմաններում և տարեցների ցերեկային խնամքի կենտրոններում սոցիալական սպասարկման նպատակով պետական աջակցություն «Առաքելություն Հայաստան» ԲՀԿ-ին՝ 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 108,984.0 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%), 2008թ.-ին՝ 127,224.0 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):

- «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում պետական աջակցություն մանկական խնամակալական կազմակերպությունների բեռնաթափման նպատակով «ԱՌ-ԱՎՈՏ» ՀԿ-ին. 2007թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 17,102.3 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%), 2008թ.-ին՝ 19,610.0 հազ. դրամ՝ ուսումնասիրվել է ամբողջությամբ (100%):

Վերահսկողության իրականացման ժամկետը՝ 25.06.2009թ.-ից մինչև 20.12.2009թ.-ը:

Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակահատվածը՝ 01.01.2007- 01.01.2009թթ.:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևը, ինչպես նաև՝ համապատասխանության, ֆինանսական և կատարողական վերահսկողության տեսակները (վերջին երկուսը՝ ընտրանքային):

Ապացույցների ստացման մեթոդներից կիրառվել են փաստաթղթերի ու ակտիվների ստուգման, ընթացակարգերի և գործընթացների ուսումնասիրության, հարցման և հաշվարկման մեթոդները: Իրականացվել է ֆինանսական հաշվետվությունների և համապատասխան տեղեկատվության տարրերի միջև փոխկապակցվածության և/կամ համեմատության վերլուծություն:

Ստուգման ընթացքում կիրառվել են ընտրանքի, տարբեր տվյալների (քանակական և որակական) համադրման մեթոդներ, կատարվել է նախապես պատրաստված հարցաշարերով տարբեր փաստաթղթերի և տվյալների ուսումնասիրություն:

Վերլուծության փուլում ամփոփվել, ինչպես նաև վեր են լուծվել վերահսկողության դիտարկման և ստուգման փուլերում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողության արդյունքները՝ ՀՀ պետական բյուջեից 2007թ-ի ընթացքում ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունը (այսուհետ՝ նախարարություն) ֆինանսավորվել է 42 ծրագրերով, որոնց իրականացման համար տարեկան ճշտված պլանով նախատեսվել է 36,121,424.7 հազ. դրամ, պետական բյուջեից ֆինանսավորվել է 36,036,093.8 հազ. դրամ, դրամարկղային ծախսը կազմել է 36,032,825.5 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 35,837,613.9 հազ. դրամ:

2008թ-ի ընթացքում նախարարությունը պետական բյուջեից ֆինանսավորվել է 47 ծրագրերով, որոնց իրականացման համար ճշտված պլանով նախատեսվել է 40,520,041.2 հազ.

դրամ, ֆինանսավորումը կազմել է 40,387,414.7 հազ. դրամ, դրամարկղային ծախսը 40,374,009.2 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 40,505,399.4 հազ. դրամ:

**I.«Հաշմանդամներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում
հաշմանդամներին անվճար պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաներով, վերականգնման
տեխնիկական միջոցներով ապահովում և դրանց վերանորոգում» ծրագրով պետության
կարիքների համար իրականացված ձայնաստեղծ սարքերի, աչքի պրոթեզների, լսողական
սարքերի և հաշմանդամի սայլակների գնման վերաբերյալ**

Պետության կարիքների համար 2007թ.-ին իրականացվել է 93,805.7 հազար դրամի, իսկ 2008 թվականին 140,714.7 հազար դրամի ձայնաստեղծ սարքերի, աչքի պրոթեզների, լսողական սարքերի և հաշմանդամի սայլակների գնում:

Ձեռք բերված ձայնաստեղծ սարքերը և աչքի պրոթեզները մատակարարվել են ժամանակին՝ տեխնիկական բնութագրերին համապատասխան և բաշխվել են ամբողջությամբ, իսկ լսողական սարքերի և հաշմանդամի սայլակների մնացորդը 01/01/2008թ.-ի դրությամբ կազմել է 52,214.2 հազ. դրամ, այդ թվում՝ լսողական սարքեր՝ 758 հատ՝ 28,515.0 հազար դրամ արժողությամբ, հաշմանդամի սայլակներ՝ 170 հատ՝ 23,699.1 հազ. դրամ արժողությամբ, իսկ 01/01/2009թ.-ի դրությամբ՝ 36,525.7 հազ. դրամ՝ այդ թվում՝ լսողական սարքեր՝ 211 հատ՝ 5,205.8 հազ. դրամ արժողությամբ, հաշմանդամի սայլակներ՝ 226 հատ՝ 31,319.8 հազ. դրամ արժողությամբ: Հարկ է նշել, որ այս ապրանքատեսակների մնացորդը 01/01/2007թ. կազմել է՝ 1880 հատ լսողական սարք և 245 հատ հաշմանդամի սայլակ:

Վերահսկողության իրականացման ընթացքում պարզվել է, որ նախարարության համապատասխան ստորաբաժանման կողմից չի տարվում ձեռք բերվող հաշմանդամի վերականգնողական պարագաների մեկ միավորի շուկայական գնի ուսումնասիրման և դրա տնտեսագիտական հիմնավորման աշխատանքներ՝ այն էլ տեղեկատվական տեխնոլոգիաների ժամանակակից հնարավորությունների պայմաններում: Գնման հայտով պարագաների ելակետային գին է նախատեսվում նախորդ տարվա մեկ միավորի պայմանագրային գինը:

II. ՀՀ բժշկասոցիալական փորձաքննության գործակալություն

ՀՀ բժշկասոցիալական փորձաքննության գործակալության (այսուհետ՝ ԲՄՓԳ) ֆինանսավորումը՝ 2007թ. կազմել է 228,419.3 հազ. դրամ, 2008թ.՝ 237,627.7 հազ. դրամ: Գործակալության կառուցվածքում գործում են 3 ստորաբաժանումներ և 25 տարածքային բժշկասոցիալական փորձաքննության հանձնաժողովներ (այսուհետ՝ ԲՄՓՀ):

Սեկ տրանսպորտային միջոցի առկայության պայմանում գործակալության հաստիքացուցակով նախատեսվել և պահվել է վարորդի 3.5 հաստիքային միավոր, կամ 2,5 միավոր ավելի, որի ծախսը բյուջեից ամբողջությամբ ֆինանսավորվել է: Նշվածի հետևանքով ավելի է նախատեսվել և բյուջեից ֆինանսավորվել 2,636.5 հազ. դրամ աշխատավարձ և 511.9 հազ. դրամ պարտադիր սոցիալական ապահովագրության վճար, ընդամենը **3,148.0 հազ. դրամ:** ***Բյուջետային այս միջոցներն օգտագործվել են անարդյունավետ:***

Խախտվել է ՀՀ կառավարության 29.12.2005թ. թիվ 2335 որոշման պահանջները՝ ՀՀ տարածքում գործուղման մեկ օրվա գիշերավարձը առանց հիմնավորող փաստաթղթի 5000 դրամի փոխարեն հաշվետվությամբ ընդունվել է 7500 դրամ, ***որի հետևանքով ավելի ծախս է կատարվել 452.5 հազ. դրամ, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

Վերականգնողական ծրագրերի բաժնի կողմից չի կատարվել կանոնադրությամբ իրեն վերապահված լիազորությունները և չի իրականացվել հաշմանդամի վերականգնողական ծրագրի (այսուհետ՝ ՎԱԾ) իրականացման գործընթացի նկատմամբ հսկողություն, ինչպես նաև այդ ծրագրի մոնիտորինգ, որի հետևանքով ԲՍՓՀ-ների կողմից չի կատարվել արդյունքների գնահատում և չի տրվել եզրակացություն՝ ՎԱԾ-ի իրականացման մասին:

ԲՍՓԳ-ի բաժինները և հանձնաժողովները ծրագրերով նախատեսված աշխատանքները իրականացրել են թերություններով և բացթողումներով, ինչպես նաև նախատեսված առանձին գործառույթներ չեն կատարվել, իսկ կատարվածների վերաբերյալ հաշվետվություններ չի կազմվել:

III. «Պրոթեզաօրթոպեդիկ» ՍՊԸ (հանդիսակազ ստուգում)

Նախարարության և «Պրոթեզաօրթոպեդիկ» ՍՊԸ-ի (այսուհետ՝ ՍՊԸ) միջև կնքված պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների պատրաստման և վերանորոգման ծառայությունների գլխավոր գնման պայմանագրերով իրականացվել են 2007թ՝ 249,690.0 հազ. դրամի և 2008թ՝ 233,157.0 հազ. դրամի ծառայություններ:

«Հաշմանդամներին անվճար պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաներով, վերականգնման տեխնիկական միջոցներով ապահովման և դրանց վերանորոգման» ծրագրով (այսուհետ՝ ծրագիր) 2007-2008թթ. իրականացված և մատուցված ծառայությունների համար ՍՊԸ-ի կողմից նախարարություն ներկայացված միավոր ինքնարժեքի հաշվարկը հիմք է հանդիսացել 2007-2008թթ. կնքված գնման գլխավոր պայմանագրերի N2 հավելվածով նախատեսված ծառայությունների մատուցման գնացուցակի համար:

ՍՊԸ-ն արտադրանքի փաստացի ծախսերում ներառել է նաև վարձակալ կազմակերպությունների կողմից ծախսված էլեկտրաէներգիայի, ջրի, ջեռուցման, կապի ծառայությունների, ինչպես նաև ծրագրի իրականացման նպատակով չօգտագործվող տարածքի ամորտիզացիոն բոլոր ծախսերը, որը 2007-2008թթ.-ին կազմել է ընդամենը 9,784.1 հազ. դրամ:

Առաջին անգամ պրոթեզավորվող հաշմանդամներին ՀՀ կառավարության 12.04.2007թ. N 453-Ն «Պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների, վերականգնման տեխնիկական և այլ օժանդակ միջոցների տրամադրման, օգտագործման ժամկետները հաստատելու և ՀՀ կառավարության 2008թ.-ի դեկտեմբերի 24-ի N 1780-ն որոշման ուժը կորցրած ճանաչելու մասին» որոշմամբ հաստատված կարգի (այսուհետ՝ կարգ) տրվում է բուժամարզական պրոթեզ: 2007-2008թթ. ընթացքում ՍՊԸ-ի կողմից հատկացվել է ստորին վերջույթների 87 հատ բուժամարզական պրոթեզ, հիմնական պրոթեզի համար նախատեսված գնով, գումարով՝ 44,168.1 հազ. դրամ: Նշվածից 38-ին տարբեր ժամկետներում տրամադրվել է հիմնական պրոթեզ, գումարով՝ 15,875.2 հազ. դրամ: Հարկ է նշել, որ կարգում նշված չէ բուժամարզական պրոթեզը հիմնականով փոխարինելու ժամկետը և դրա հետագա տնօրինման մեխանիզմը, ինչպես նաև ծառայությունների գնման պայմանագրերում չի նախատեսվել բուժամարզական պրոթեզ պարագան, դրա գինը և չի կազմվել այդ պարագայի տեխնիկական բնութագիրը: Համաձայն ներկայացված տեղեկանքի, փաստորեն, այն նույնացվել և տրամադրվել է որպես հիմնական պրոթեզ: Այս դեպքում խախտվել է կարգի N 2 հավելվածով նախատեսված պահանջը՝ ստորին վերջույթների հիմնական պրոթեզները, որպես բուժամարզական պրոթեզ տրամադրվել են օգտագործման ժամկետից շուտ: Նման պարագայում խախտվել է նաև կարգի 8-րդ կետի պահանջը՝ օգտագործման ժամկետից շուտ պրոթեզավորման դեպքում դրա անհրաժեշտության վերաբերյալ եզրակացություն է տալիս Հայաստանի Հանրապետության բժշկասոցիալական փորձաքննության գործակալությունը: Նշված դեպքերում դրանք բացակայում էին:

ՍՊԸ-ն, խախտելով կարգի 26-րդ կետի պահանջը՝ նախարարություն ներկայացրած հաշվետվություններում (տեղեկանքներում) չի նշել ծառայության առաջնակի կամ կրկնակի լինելու, իսկ կրկնակի դեպքում նաև նախորդ անգամ ստացված մմանատիպ ծառայության ժամկետի վերաբերյալ, իսկ նախարարությունը այդ տեղեկատվության տրամադրման պահանջ չի ներկայացրել:

ՍՊԸ-ն 2007թ. դեկտեմբերին հատկացված պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաները ձևակերպել է 2008թ. հունվարին, կիրառելով 2008թ. գները: ***Արդյունքում 307.0 հազ. դրամի ավելի կատարողական է կազմվել և ներկայացվել, որը հաստատվել և վճարվել է նախարարության կողմից. այն ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

Ընտրանքային կարգով կատարված ստուգմամբ պարզվել է, որ Վանաձոր քաղաքի բնակչի ստորին վերջույթի բուժամարզական պրոթեզի պատվերը ընդունվել է 09.07.2008թ. և ըստ փաստաթղթերի 20.11.2008թ ձևակերպվել է կատարողական, գումարով՝ 633.0 հազ. դրամ:

ՍՊԸ-ի շրջիկ խմբի կողմից պրոթեզը թողնվել է Վանաձորի տարածքային՝ իրենց գործակալի մոտ հաշմանդամին տրամադրելու համար: Հաշմանդամի մահացած լինելու (18.09.2008թ) պատճառով պրոթեզը նրան չի տրվել: Սակայն այն ժամանակին չի վերադարձվել ՍՊԸ-ին և հետագայում կատարողականից չի պակասեցվել: ***Պրոթեզի արժեքը, գումարով՝ 633.0 հազ. դրամ, ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

Համաձայն գլխավոր գնման պայմանագրի N1 հավելվածի հաշմանդամներին տրվող պրոթեզները և օրթոպեդիկ կոշիկները պետք է պատրաստվեն տեղական կամ ԱՊՀ երկրներում արտադրված հումքից և նյութից: Սակայն ՍՊԸ-ի կողմից օգտագործված կաշին հիմնականում եղել է թուրքական կամ պարսկական արտադրության: Նախարարությունը չի օգտվել պայմանագրի 2.1.2 կետով իրեն վերապահված իրավունքից և առանց ծառայության դիմաց վճարելու միակողմ չի լուծել պայմանագիրը, բայց այդ ՍՊԸ-ն անհատ ձեռներեցից գնել և հաշմանդամներին է տրամադրել 375 գույգ պրոթեզի կոշիկ, գումարով՝ 4,200.0 հազ. դրամ, որով խախտվել է պայմանագրի 1.1 կետի պահանջը:

ՍՊԸ-ն «Երևանի թիվ 1 տուն ինտերնատ» ՊՈԱԿ-ին, ուրքի խեղումով 23 հաշմանդամ ունենալու պարագայում հատկացրել է 76 գույգ օրթոպեդիկ կոշիկ՝ 46-ի փոխարեն: Սահմանված կարգին համապատասխան յուրաքանչյուր հաշմանդամի տարվա ընթացքում հատկացվում է 2 գույգ կոշիկ: ***Ավելի հատկացված 30 գույգ կոշիկի գումարը՝ 612.0 հազ. դրամի չափով ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

«Առողջ մանուկ» հասարակական կազմակերպությանը օգնության կարգով առանց անձի բնակության վայրի սպասարկող բժշկական կազմակերպության կողմից տրված գրավոր եզրակացության, բաց է թողնվել 35 գույգ օրթոպեդիկ կոշիկ, որից բաշխվել է 11 գույգը, մնացած 24 գույգը ստուգման ընթացքում վերադարձվել է ՍՊԸ-ին : ***Չբաշխված 24 գույգ կոշիկների 540.0 հազ. դրամ գումարը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

2007-2008թթ. նախարարի տեղակալի գրությունների հիման վրա 21 դեպքով օգտագործման ժամկետից 6-ից՝ 27 ամիս շուտ բաց է թողնվել լսողական սարքեր, ***խախտվել է ՀՀ կառավարության 12.04.2007թ. թիվ 453-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 2-րդ հավելվածի պահանջները:***

Երևանի և Վանաձորի երկու բնակիչների անվամբ 2007թ. հունվար և 2008թ. փետրվար ամիսներին ելքագրվել էր 2 հատ բիոպորթեզ՝ 1,641.5 հազ. դրամի և ձևակերպվել կատարողական: Վերը նշված անձինք բիոպորթեզները ստուգման պահին դեռևս չէին ստացել: Վերահսկողության ընթացքում նշված 2 բիոպորթեզները ՍՊԸ-ի կողմից հանձնվեցին շահառուներին:

Գլխավոր գնման պայմանագրերին կից հավելվածում, ինչպես վերը նշվեց, նախատեսվել են պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների և դրանց վերանորոգման ծառայությունների միավորի գները: Պարագաների վերանորոգման համար պայմանագրում նախատեսվել են միջինացված գներ՝ անկախ վերանորոգման փաստացի ծախսերից: Ուսումնասիրությունից պարզվել է, որ վերանորոգման անհրաժեշտությունը որոշվել է միայն արտադրամասի պետի և վարպետի կողմից, որը բացառում է պատվիրատուի վերահսկողության հնարավորությունը պարագաների վերանորոգման գործընթացի նկատմամբ, անկախ արժեքից: ՍՊԸ-ի կողմից պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների օգտագործման երաշխիքային ժամկետ չի սահմանվում: Այդ է պատճառը, որ մի շարք դեպքերում վերանորոգումներ են իրականացվել պրոթեզների տրամադրումից 1-5 ամսվա ընթացքում:

Հարկ է նշել, որ վերանորոգումների ծավալը 2007թ.ին կազմել է 22,437.4 հազ. դրամ, 2008թ.-ին՝ 20,622.4 հազ. դրամ:

IV. «Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում տարեցների շուրջօրյա խնամքի իրականացման նպատակով պետական աջակցություն տուն-ինտերնատ ՊՈԱԿ-ներին

«Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի (այսուհետ՝ ծրագիր) շրջանակներում տարեցների շուրջօրյա խնամքն իրականացվել է թվով չորս տուն-ինտերնատ ՊՈԱԿ-ների կողմից:

Տարեցների տուն-ինտերնատների կողմից մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով ստացված միջոցների ծախսերի նախահաշիվ 2007-2008թթ. համար չի կազմվել, խախտվել է տուն-ինտերնատների հաստատված կանոնադրությունների 4-րդ գլխի 18-րդ կետի բ) ենթակետի պահանջը:

Տարեցների տուն-ինտերնատներին մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով հանձնվող միջոցների ստացման ու գնահատման կարգ չի սահմանվել:

Տուն-ինտերնատների և նախարարության միջև 2007-2008թթ. սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերի կնքման և նախահաշիվների հաստատման ժամանակ հաշվի չի առնվել մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով ստացված միջոցները, ինչպես նաև դրանց և բյուջետային միջոցների տարեսկզբի մնացորդները, որը 2007թ.-ին կազմել է ընդամենը 94,270.0 հազ. դրամ, 2008թ.-ին՝ 90,758.2 հազ. դրամ:

Նախարարության և տարեցների թվով 4 տուն-ինտերնատների միջև 2007թ. կնքված սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերով կողմերի միջև ծագած հարաբերությունները կողմերի վրա տարածվել են 05.01.2007թ.-ից: Արդյունքում 01.01.2007թ.-ից մինչև 05.01.2007թ. ժամանակաշրջանի համար տարեցների շուրջօրյա խնամքի համար ավելի է հաշվարկվել և վճարվել ***ընդամենը 1,351.2 հազ. դրամ, որը ենթակա է փոխանցման պետական բյուջե***, այդ թվում՝ «Երևանի թիվ 1 տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ՝ 355.9 հազ. դրամ, «Նորքի տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ՝ 200.2 հազ. դրամ, «Գյումրիի տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ՝ 162.7 հազ. դրամ, «Վարդենիսի նյարդահոգեբանական տուն-ինտերնատ»՝ ՊՈԱԿ 632.4 հազ. դրամ:

01.01.2009թ.-ի դրությամբ «Երևանի թիվ 1 տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ-ի դեբիտորական պարտքը կազմել է ***184.0 հազ. դրամ, այն որպես բյուջետային տարում չօգտագործված միջոց ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

V. «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում երեխաների շուրջօրյա խնամքի իրականացման նպատակով պետական աջակցություն տուն-ինտերնատ ՊՈԱԿ-ներին

«Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի (այսուհետ՝ ծրագիր) շրջանակներում երեխաների շուրջօրյա խնամքն իրականացվել է թվով ութ տուն-ինտերնատ ՊՈԱԿ-ների կողմից:

Երեխաների տուն-ինտերնատների կողմից մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով ստացված միջոցների ծախսերի նախահաշիվ 2007-2008թթ. համար չի կազմվել, խախտվել է տուն-ինտերնատների հաստատված կանոնադրությունների 4-րդ գլխի 19-րդ կետի բ) ենթակետի պահանջը:

Երեխաների տուն-ինտերնատներին մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով հանձնվող միջոցների ստացման ու գնահատման կարգ չի սահմանվել:

Տուն-ինտերնատների և նախարարության միջև 2007-2008թթ. սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերի կնքման և նախահաշիվների հաստատման ժամանակ հաշվի չի առնվել

մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով ստացված միջոցները, ինչպես նաև դրանց և բյուջետային միջոցների տարեսկզբի մնացորդները, որը 2007թ.-ին կազմել է ընդամենը 137,245.5 հազ. դրամ, 2008թ.-ին՝ 143,402.7 հազ. դրամ:

Համաձայն ՀՀ կառավարության 09.11.2006թ. N 1735-ն որոշմամբ հաստատված կարգի 1-ին կետի՝ երեխաների շուրջօրյա խնամքի կազմակերպումը նախատեսված է մինչև 18 տարեկան երեխաների համար, սակայն «Խարբերդի մասնագիտացված մանկատուն» ՊՈԱԿ-ում առկա են 18 տարին լրացած սաներ, 2007թ.՝ 89 և 2008թ.՝ 91 սան: 18 տարին լրացած սաներին «Վարդենիսի նյարդահոգեբանական տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ տեղափոխելու դեպքում մեկ խնամվողի պահպանման ծախսերի գնային տարբերության հաշվարկով այս ծրագրով իրականացվող ծախսերը կպակասեին 26,705.9 հազ. դրամի չափով, այդ թվում 2007թ.՝ 5,564.6 հազ. դրամ, 2008թ.՝ 21,141.3 հազ. դրամ:

«Վանաձորի մանկատուն», Գյումրիի «Ֆրիտյոֆ Նանսենի անվան մանկատուն» և «Գավառի մանկատուն» ՊՈԱԿ-ներում առկա են 18 տարին լրացած 37 սաներ, համապատասխանաբար՝ 28, 5 և 4 : 2007-2008թթ. նրանց խնամքի համար նախատեսվել և ծախսվել է բյուջետային միջոցներ ընդամենը 38,038,2 հազ. դրամ, համապատասխանաբար՝ 27,512.1 հազ. դրամ, 6,091.7 հազ. դրամ և 4,434.4 հազ. դրամ:

«Վանաձորի մանկատուն» և Գյումրիի «Երեխաների տուն» ՊՈԱԿ-ները 2008թ.-ի տարեվերջին չօգտագործված բյուջետային միջոցները չեն փոխանցել պետական բյուջե համապատասխանաբար՝ 3,681.5 հազ. դրամ և 568.0 հազ. դրամ: ***Ընդամենը 4,249.5 հազ. դրամ ենթակա է փոխանցման պետական բյուջե:***

«Խարբերդի մասնագիտացված մանկատուն» ՊՈԱԿ-ի 2007թ. խնամվողների փաստացի մարդ/օրերի համեմատ կատարվել է ավելի ֆինանսավորում ***393.5 հազ. դրամի, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

VI. «Պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին» և «Առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարանի տրամադրման հետ կապված ծախսեր» ծրագրերի իրականացման նպատակով հատկացված բյուջետային միջոցների օգտագործման մասին

ՀՀ կառավարության 30.10.2003 թվականի N 1419-Ն որոշմամբ հաստատվել է «Պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին» ծրագիրը, որով մանկատների շրջանավարտների, առանց ծնողական խնամքի մնացած

շահառուների համար նախատեսվել է գնել մեկ սենյականոց բնակարաններ և հատկացնել նրանց 10 տարով՝ անհատույց օգտագործման իրավունքով՝ հետագայում մասնավորեցնելու կամ վարձակալությամբ տրամադրելու պայմանով:

ՀՀ կառավարության 23.06.2003թ.՝ «Առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարան տրամադրելու կարգը հաստատելու մասին» N 983-Ն որոշմամբ նախատեսվել է շահառուներին բնակարան հատկացնել ՀՀ պետական բյուջեի միջոցների հաշվին՝ գնումների պատվիրատու սահմանելով ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությանը:

- «Պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին» ծրագրով 2007-2009թթ. ընթացքում նախատեսվել է 1,178,500.0 հազ. դրամ, այդ թվում միայն բնակարանների ձեռք բերման համար՝ 921,500.0 հազ. դրամ /145 բնակարանի հաշվարկով/, որից 01.08.2009 թվականի դրությամբ ձեռք է բերվել 32 բնակարան՝ 224,800.0 հազ. դրամ արժողությամբ, կամ 24.4%:
- «Առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարանի տրամադրման հետ կապված ծախսեր»» ծրագրով 2007-2009թթ. ընթացքում նախատեսվել է 333,500.0 հազ. դրամ, որի դիմաց 56-ի փոխարեն ձեռք է բերվել ընդամենը 8 բնակարան՝ 49,700.0 հազ. դրամ արժողությամբ կամ 15%:

Այսպիսով, 2007-2009 թթ. ընթացքում երկու ծրագրերի շրջանակներում պետք է գնվեր և բնակեցվեր 201 բնակարան, որի համար ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվել էր 1,512,000.0 հազ. դրամ, մինչդեռ փաստացի ձեռք է բերվել 40 բնակարան, որի համար ծախսվել է ընդամենը 274,500.0 հազ. դրամ, կամ ծրագիրը կատարվել է 20%-ով:

2008 թվականի ՀՀ պետական բյուջեով նշված երկու ծրագրերով նախատեսվել էր 540,600.0 հազ. դրամ, որի շրջանակներում ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունը թվով 70 շրջանավարտների պետք է բավարարեր բնակարաններով, այդ թվում 50-ը մանկատան շրջանավարտներին, 20-ը՝ առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին:

«Պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին» ծրագրի շրջանակներում բնակարանների ձեռք բերման գործընթացը կարգավորող նոր իրավական ակտ 2008թ.-ի ընթացքում չի ընդունվել, չնայած այն բանին, որ հարցին վերաբերվող քննարկումները ՀՀ կառավարությունում սկսվել են դեռևս 2008 թ.-ի ապրիլից, որի հետևանքով փաստացի ձախողվել է 2008թ.-ի պետական ծրագրի իրագործումը:

2009 թվականի ՀՀ պետական բյուջեով նշված երկու ծրագրերով նախատեսվել էր 506,600.0 հազ. դրամ, որի շրջանակներում պետք է գնվեր ընդամենը 65 բնակարան, սակայն 01.08.2009 թվականի դրությամբ նախարարության կողմից բնակարանների ձեռք բերման գործընթաց չի իրականացվել:

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության, որպես լիազոր մարմին, ներկայացմամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 11.08.2008 թվականին պարտավորության կատարման էական խախտման հիմքով լուծվել են «Սոկոլ գրուպ» ՍՊԸ-ի հետ նախորդ տարիներին կնքված պայմանագրերը՝ կանխավճարների գումարի բռնագանձման պահանջով, և 01.09.2008 թվականին կնքված փոխադարձ հաշվարկների ստուգման ակտով պետական բյուջե է վերադարձվել 325,200.0 հազ. դրամ գումար:

2009 թվականի մարտի 30-ին ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից լուծվել է նաև «Արիաց գրուպ» ՍՊԸ-ի հետ 24.12.2007թ. կնքված պայմանագիրը և ընկերության կողմից չհանձնված բնակարանների մասով, որպես կանխավճարի մնացորդ, պետական բյուջե է վերադարձվել 95,800.0 հազ. դրամ, ինչպես նաև 29,200.0 հազ. դրամ գումարի չափով *հաշվարկված տույժերն ու տուգանքները*:

Այսպիսով, նշված երկու ծրագրերի գծով «Սոկոլ գրուպ» և «Արիաց գրուպ» ընկերությունների կողմից 2008-2009թթ. ՀՀ պետական բյուջե է վերականգնվել 450,200.0 հազ. դրամ:

Ծրագրերով ձեռք բերված և շահառուներին տրամադրված բնակարանների փաստացի վիճակի և կնքված պայմանագրերով առաջադրված պայմանների համեմատական վերլուծության արդյունքներով արձանագրվել են մի շարք անհամապատասխանություններ և շեղումներ:

ՀՀ վերահսկիչ պալատի կողմից նախորդ ստուգման արդյունքներով առաջարկվել էր հանձնարարել բնակարանների ընդունում- հանձնում իրականացրած հանձնաժողովին սեղմ ժամկետում ամփոփել յուրաքանչյուր բնակարանի մասով տեխնիկական բնութագրից թույլ տրված շեղումները և համապատասխան ընկերությունների հետ մշակել դրանց լուծման աշխատանքային ծրագիրն ու ժամանակացույցը:

Ընթացիկ ստուգումների արդյունքում պարզվել է, որ Աբովյան քաղաքի Կարմիր բանակի փողոցի 6-րդ շենքի 1-ին հարկում գնված 6 բնակարանների, Երևան քաղաքի Թբիլիսյան խճուղու թիվ 3 բազմաբնակարան շենքի վերջին՝ մասնարդային հարկում գնված 11 բնակարանների, ք.

Երևանի, Աջափնյակի 16-րդ թաղամասի թիվ 16-րդ շենքի տեխնիկական հարկում գնված թվով 7 բնակարանների, Նոր Արեշ թաղամասի հանրակացարանի շենքի վերջին 8-րդ հարկում գնված 1 բնակարանի **պայմանների բարելավման կամ բնակարանների փոխանակման առումով գործնական միջոցառումներ չեն իրականացվել:**

Հարկ է նշել, որ 01.07.2009թ. դրությամբ Հայաստանի Հանրապետությունում մանկատների 1991-2009թթ. շրջանավարտների թիվը կազմում է 507, այդ թվում 322-ը որպես անօթևան հաշվառվել են բնակկարիքավոր շահառուների ցանկում, որոնցից 153-ն են ստացել բնակարան:

Ներկայումս, առաջնահերթ բնակկարիքավոր հաշվառված 209 անօթևան շահառուներից՝

100-ը շարունակում են բնակվել մանկատներում /թեև դուրս են գրվել մանկատներից/,

40-ը բնակվում են ՀԿ-ների նախաձեռնությամբ օթևանելու հնարավորություն ընձեռած ժամանակավոր կացարաններում,

69-ը բնակվում են պատահական վայրերում, վարում են անօթևան կյանք:

Շուրջ 20 շրջանավարտներ, որոնք անօթևան են, ընդգրկվել են շինարարական սեզոնային աշխատանքներում և ժամանակավորապես բնակվում են այդ կիսակառույց օբյեկտներում:

15 շրջանավարտներ աշխատում են բեռնալցակայաններում, ավտովագման կետերում և բնակվում են այդ օբյեկտներում:

Վերջին տարիներին /2008-2009թթ./ մանկատների շրջանավարտներին և առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարաններով ապահովման ծրագրերի ծախսողումը խորը հիասթափություն և դժվարություններ է առաջացրել ինչպես այդ խոցելի խմբի միջավայրում, այնպես էլ մանկատների կենսագործունեության մեջ: Մասնավորապես, մանկատների ղեկավարությունը գիտակցելով, որ դուրս գրվելուց հետո իրենց շրջանավարտները վարելու են անօթևան կյանք և թողնվելու են բախտի քմահաճույքին, ստիպված շարունակում են նրանց պահել մանկատներում:

VII. «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում ռիսկի գոտիում հայտնված երեխաներին սոցիալական հոգածության տրամադրման նպատակով պետական աջակցություն «Երևանի Աջափնյակ թաղային համայնքի երեխաների սոցիալական հոգածության կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին

«Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում ռիսկի գոտիում հայտնված երեխաներին սոցիալական հոգածության տրամադրման նպատակով պետական աջակցություն «Երեխաների սոցիալական հոգածության կենտրոն» ՊՈԱԿ-ներին ծրագրով նախատեսված միջոցների շրջանակներում նախարարության և «Երևանի Աջափնյակ թաղային համայնքի երեխաների սոցիալական հոգածության կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետ՝ ՊՈԱԿ) միջև 07.02.2007թ. կնքվել է «Պետական աջակցության տրամադրման» N ՊԱՏՊ 06.04.27/07-1 պայմանագիրը (այսուհետ՝ պայմանագիր): Ֆինանսավորումը կազմել է 63,622.1 հազ. դրամ: 2008թ.-ին ֆինանսավորումը կազմել է 66,446.6 հազ. դրամ:

Խախտելով «Լիցենզավորման մասին» ՀՀ օրենքի 29-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետը, ՀՀ կառավարության 2007թ.-ի հունվարի 18-ի «Մանկատների կազմակերպման, երեխաների ցերեկային խնամքի կազմակերպման, երեխաների ժամանակավոր խնամքի կազմակերպման լիցենզավորման կարգը և լիցենզիայի ձևը հաստատելու մասին» N 152-Ն որոշման 10-րդ կետը և 12-րդ կետի գ/ ենթակետը, կենտրոնին տրամադրվել է լիցենզիա: Մասնավորապես, բացակայել է զբաղեցրած տարածքի նկատմամբ հայտատուի իրավունքը՝ սեփականության վկայականի կամ վարձակալության (ենթավարձակալության), անհատույց օգտագործման պայմանագրի և պետական գրանցման վկայականի պատճենները, որի պարագայում հանձնաժողովը պարտավոր էր մերժել հայտը:

ՀՀ կառավարության 2003 թվականի մարտի 27-ի N 347-Ն որոշման N 2 հավելվածով հաստատված է այն գործունեության ոլորտների ցանկը, որոնցում զբաղված անձինք ենթակա են առողջական վիճակի պարտադիր բժշկական զննության: Նշված ցանկում ընդգրկված չէ երեխայի ցերեկային խնամք իրականացնող հաստատությունը: Մինչդեռ, ՊՈԱԿ-ի տնօրենի կողմից հաստատված ցուցակով աշխատակիցները 2007 թվականին բժշկական զննության են ենթարկվել «Հայ-Ամերիկյան առողջության կենտրոն»-ում, իսկ 2008 թվականին՝ «Դիագնոստիկա» բժշկական միավորումում: Հետազոտությունների տեսակները ևս չեն համապատասխանում վերը նշված կարգում ամրագրված տեսակներին: **2007-2008թթ. հետազոտությունների նպատակով կատարված ծախսերը կազմում է 594.0 հազ. դրամ, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:**

14.12.2007թ. ՊՈԱԿ-ի և «Երևանի հրշեջ անվտանգություն» ՍՊԸ-ի միջև կնքվել է պայմանագիր՝ ՊՈԱԿ-ի շենքի՝ 1223 ք/մ մակերեսով տանիքի փայտյա կառույցների հրակայուն լուծույթով ներծծման աշխատանքների և պատվիրատուին կրակմարիչներ մատակարարելու վերաբերյալ: **Զբաղեցրած տարածքի (շենքի) նկատմամբ ՊՈԱԿ-ի սեփականության (կամ**

վարձակալության) վկայականի բացակայության պայմաններում: Շենքի տանիքի 1060 քմ տարածքի վրա կատարվել է փայտյա կառույցների հրակայուն լուծույթով ներծծման 477.0 հազ. դրամի աշխատանքներ:

Պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունները կատարվել են թերի, իսկ մատակարարված ապրանքը չի համապատասխանում տեխնիկական բնութագրերին: Արդյունքում վճարվել է 317.5 հազ. դրամավելի գումար, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:

08.02.2008թ. ՊՈԱԿ-ի և «Ջի Սթայլ» ՓԲԸ-ի միջև կնքվել է գույքի մատակարարման պայմանագիր: Հանձնման-ընդունման ակտում նշված, սակայն *չմատակարարված ապրանքի դիմաց վճարված գումարը կազմում է 542.3 հազ. դրամ, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:*

2007թ. համար նախահաշվով նախատեսված և հաշվետվությունով ցույց տրված տարեկան միջինում 17500 շահառուի փոխարեն սնունդ է դուրս գրվել 17710-ի համար, կամ *ավելի սննդամթերք է դուրս գրվել 210 երեխայի համար 129,4 հազ. դրամի, որն ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:*

ՊՈԱԿ-ի կողմից կատարված աշխատանքներն ու մատուցած ծառայությունները, հանձնման-ընդունման արձանագրություններով ընդունվել են նախարարության կողմից՝ հիմնվելով պատասխանատու ստորաբաժանման կողմից տրված դրական եզրակացությունների վրա: Սինչդեռ, ստորաբաժանումը հսկողություն չի իրականացրել մատուցված ծառայության ընթացքի, ՊՈԱԿ-ի կողմից ցերեկային խնամքի տրամադրման գործընթացը կարգավորող գործող իրավական ակտերի պահանջների պահպանման, շահառուների հաճախումների, կենտրոնի անձնակազմի կողմից իրականացվող աշխատանքների նկատմամբ: Շահառուների անձնական գործերի ընտրանքային ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ որոշ դեպքերում հաճախումների մատյանում «ներկա» է գրառվում տվյալ օրը կենտրոն չհաճախած շահառուի անվան դիմաց: Մանկավարժների կողմից լրացվող օրագրերում բացակայում են մանկավարժական աշխատանքների իրականացման վերաբերյալ ամենօրյա գրառումները: Շահառուների անձնական գործերը կազմված են ՀՀ կառավարության՝ 07.12.2006 թ. N 1877 որոշման 14-րդ կետի պահանջների խախտմամբ:

VIII. «Ձբաղվածության ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում աշխատաշուկայում հավասարակշռության ստեղծման նպատակով պետական աջակցություն «Երիտասարդների մասնագիտական կողմնորոշման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին

«Երիտասարդների մասնագիտական կողմնորոշման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետ՝ ՊՈԱԿ) 2007թ.-ի ֆինանսավորումը կազմել է 2,522.0 հազ. դրամ՝ այդ թվում՝ 1,915.5 հազ. դրամը աշխատավարձ և սոցիալական ապահովագրական վճար, շենքի վարձակալության վճար՝ 523.4 հազ. դրամ, հարկեր՝ 83.1 հազ. դրամ:

2007թ. նոյեմբերի 29-ին նախարարության, որպես վարձակալ («Երիտասարդների մասնագիտական կողմնորոշման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի համար) և «Երևանի Նոր Նորք քաղաքի համայնքի ղեկավարի աշխատակազմ» համայնքային կառավարչական հիմնարկի, որպես վարձատու, միջև կնքվել է ոչ բնակելի տարածքի վարձակալության պայմանագիր՝ տարեկան 523.4 հազ. դրամ վարձավճարով: Չնայած այն հանգամանքին, որ տարածքի վարձակալության պայմանագիրը կողմերի միջև կնքվել է 2007թ. նոյեմբերի 29-ին, տարածքի վարձավճարը վճարվել է ամբողջ 2007 թ.-ի համար՝ 523.4 հազ. դրամ: ***Արդյունքում՝ 2007թ.-ին տարածքի վարձակալության համար ավելի է վճարվել 479.8 հազ. դրամ, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

2007թ. ՊՈԱԿ-ի և նախարարության միջև կնքված (NԳՊ-06.04.32/07-1) պայմանագրի N 1 հավելվածով նախատեսվել է իրականացնել հետևյալ աշխատանքները՝ շահառուների հետ աշխատող անձնակազմի ուսուցում և վերապատրաստում, մասնագիտական կողմնորոշման խորհրդատվություն տրամադրելու համար անհրաժեշտ տեղեկատվական բազաների ձևավորում, խորհրդատվություն իրականացնելու մեթոդների մշակում, թեստերի և հարցաշարերի օրինակների, զբաղմունքի դասակարգչի, աշխատանքի նկարագրերի ձեռք բերում: ***Սակայն նշված աշխատանքները չեն կատարվել : Արդյունքում պետական բյուջեից հատկացված 2,522.0 հազ. դրամն օգտագործվել է անարդյունավետ:***

2008թ. գործուղումների ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ 3 դեպքում ՀՀ մարզեր գործուղված աշխատակիցներին սահմանվածից ավելի գիշերավարձ է վճարվել 5000-ական դրամ (ընդամենը՝ 15,000), իսկ մեկ դեպքում՝ 10,000 դրամ: ***Արդյունքում սահմանվածից 25.0 հազ. դրամ ավելի վճարում է կատարվել, որը ենթակա է վերականգնման պետական բյուջե:***

IX. «Նորք» տեղեկատվավերլուծական կենտրոն» ՓԲԸ-ի վերաբերյալ

Վերահսկողության ժամանակաշրջանում «Նորք տեղեկատվավերլուծական կենտրոն» ՓԲԸ-ի (այսուհետ՝ ընկերություն) և նախարարության միջև կնքվել են սուբսիդիայի տրամադրման թվով 8 պայմանագրեր, որոնց կատարման համար ընկերությանը 2007թ.-ին հատկացվել է 232,159.4 հազ. դրամ և 2008թ.-ին՝ 264,678.5 հազ. դրամ: Այլ եկամուտները 2007թ.-ին կազմել է՝ 107,091.7 հազ. դրամ (ընդամենը եկամտի 31.6%), իսկ 2008թ.-ին՝ 105,006.6 հազ. դրամ (ընդամենը եկամտի

28.4%): Ընդամենը եկամուտները կազմել են 2007թ.-ին – 339,251.1 հազ. դրամ, 2008թ.-ին՝ 370,310.0 հազ. դրամ: Երկու տարվա ընթացքում եկամուտներն ընդամենը կազմել է 708,936.2 հազ. դրամ, այդ թվում այլ եկամուտները՝ 212,098.3 հազ. դրամ կամ ամբողջի 30%-ը:

Համաձայն 24.12.2003թ.-ի N 1937-Ն ՀՀ կառավարության որոշմամբ հաստատված ՀՀ պետական բյուջեից իրավաբանական անձանց սուբսիդիաների և դրամաշնորհների հատկացման կարգի 6-րդ կետի՝ սուբսիդիայի հաշվարկման հիմքում դրված ծախսերի կազմը, այդ ծախսերի, այդ թվում՝ *նվազագույն շահավետ գնի հաշվարկման նորմատիվներն ըստ առանձին ոլորտների և գործունեության տեսակների* սահմանում են համապատասխան ոլորտում պետական քաղաքականություն իրականացնող պետական կառավարման մարմինները՝ համաձայնեցնելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության հետ: *Մակայն նախարարության կողմից ծախսերի, այդ թվում նվազագույն շահավետ գնի հաշվարկման նորմատիվներ չեն սահմանվել: 2007-2008թթ. ընկերությունը փաստացի ծախսերը կատարել է նախահաշվի հոդվածների շեղումով: Նախարարության կողմից պայմանագրով նախատեսված ծախսերի նախահաշվի համեմատ, նախահաշվի հոդվածային շեղումներով կատարված ծախսերը 2007թ.-ին կազմել է 34,245.1 հազ. դրամ, իսկ 2008թ.-ին՝ 14,082.7 հազ. դրամ, ընդամենը՝ 48,327.8 հազ. դրամ:*

Հարկ է նշել, որ նախահաշվային շեղումներով իրականացված փաստացի ծախսերը ուղղված են եղել ընկերության կանոնադրական խնդիրների լուծմանը, և դրանք լիազոր մարմնի կողմից ընդունվել են ամբողջությամբ:

30.01.2003թ.-ին կնքված պայմանագրերով սեփականության իրավունքով ընկերությանը պատկանող 70 քառ. մետր վարձակալության հանձնված տարածքի վարձավճարը *01.07.2009թ -ի դրությամբ կազմել է 1,405.1 հազ. դրամ, այդ թվում տուգանք՝ 933.7 հազ. դրամ, որն ընկերության կողմից չի հաշվարկվել և ներկայացվել վարձակալին վճարման, ինչպես նաև այն չի ձևակերպվել որպես դեբիտորական պարտք, որի արդյունքում առաջանում է լրացուցիչ շահութաբաժնի պարտավորություն 58.7 հազ. դրամի չափով:*

X. «Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում ՀՀ մարզերում միայնակ տարեցներին, հաշմանդամներին տնային պայմաններում և տարեցների ցերեկային խնամքի կենտրոններում սոցիալական սպասարկման նպատակով պետական աջակցություն «Առաքելություն Հայաստան» ԲՀԿ-ին

«Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում ՀՀ մարզերում միայնակ տարեցներին և հաշմանդամներին տնային պայմաններում և տարեցների ցերեկային

խնամքի կենտրոններում սոցիալական սպասարկման նպատակով պետական աջակցություն «Առաքելություն Հայաստան» բարեգործական հասարակական կազմակերպությանը (այսուհետ՝ ԲՀԿ) ծրագրով նախատեսված միջոցների շրջանակներում նախարարության և ԲՀԿ-ի միջև 07.02.2007թ. կնքվել է «Սուբսիդիայի տրամադրման» N USՊ-06.04.31/7 պայմանագիրը: Պայմանագրով ԲՀԿ-ն պարտավորվել է ՀՀ հինգ մարզերում տնային պայմաններում խնամքի, բժշկական և կենցաղային սպասարկման օգնության կարիք ունեցող 6100 միայնակ տարեց և հաշմանդամ քաղաքացիների սոցիալական սպասարկման գծով 239 աշխատակիցների միջոցով մատուցել ծառայություններ: Պայմանագրի համաձայն ֆինանսական աջակցության չափը կազմել է 108,984.0 հազ. դրամ: Պայմանագրի գինը ներառում է կատարող աշխատակիցների աշխատավարձը և պարտադիր սոցիալական ապահովագրության վճարները:

Նույն ծրագրի շրջանակներում ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության և Կատարողի միջև 25.01.2008 թ. կնքվել է «Սուբսիդիայի տրամադրման» N USՊ-10.02.01/09 պայմանագիրը, որով Կատարողը պարտավորվել է ՀՀ յոթ մարզերում տնային պայմաններում խնամքի, բժշկական և կենցաղային սպասարկման օգնության կարիք ունեցող 6700 միայնակ տարեց և հաշմանդամ քաղաքացիների սոցիալական սպասարկման գծով 279 աշխատակիցների կողմից ծառայության մատուցմանը: Պայմանագրի համաձայն ֆինանսական աջակցության չափը կազմել է 127,224.0 հազ. դրամ:

«Լիցենզավորման մասին» ՀՀ օրենքի 43-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 17.2 կետի համաձայն ծեր և հաշմանդամ քաղաքացիների խնամքի և սպասարկման կազմակերպումը հանդիսանում է լիցենզավորման ենթակա գործունեության տեսակ: Մինչդեռ, նախարարության կողմից ԲՀԿ-ի հետ պայմանագիրը կնքվել է առանց համապատասխան լիցենզիայի՝ խախտելով «Լիցենզավորման մասին» ՀՀ օրենքի 46-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջը: Լիցենզիա ԲՀԿ-ին տրամադրվել է 28.04.2008թ.-ին:

ՀՀ կառավարության՝ 31.05.2007 թ. «Ծերերի և հաշմանդամների խնամքի և սոցիալական սպասարկման նվազագույն չափորոշիչները հաստատելու մասին» N 730-Ն որոշման (այսուհետ՝ որոշում) հավելված N 5-ով հաստատվել է տնային պայմաններում ծեր և հաշմանդամ քաղաքացիների խնամքի տրամադրման և սոցիալական սպասարկման նվազագույն չափորոշիչները:

Հարկ է նշել որ, նախարարությունը վերը նշված որոշման ընդունումից հետո պետք է վերանայեր 07.02.2007թ.-ին կնքված «սուբսիդիայի տրամադրման» պայմանագիրը և այն

համապատասխանեցնել որոշման N5 հավելվածով նախատեսված պահանջներին: Սակայն այս գործընթացը նախարարության կողմից չի իրականացվել, դեռ ավելին, 2008թ.-ին պայմանագիրը կնքվել է նույն կերպ, առանց համապատասխան պահանջների նախատեսման:

Երևան քաղաքի Նոր Նորք, Մասիս, Չարենցավան, Արտաշատ համայնքների, Գյումրի քաղաքի սպասարկված շահառուների ամսական ժամանակացույցների ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ դրանցից ոչ մեկում պահպանված չեն որոշմամբ հաստատված նվազագույն չափորոշիչները: Ավելին, նշված համայնքների ցուցակներում ընդգրկված մի շարք շահառուների հետ կատարված հարցումներից պարզվել է, որ 2007-2008 թթ. ԲՀԿ-ի կողմից վերջիններիս ընդհանրապես ծառայություն չի մատուցվել: ՌԽումնասիրության արդյունքները հիմք են տալիս արձանագրելու, որ ծրագիրը կազմակերպության կողմից թերի է կատարվել, ինչպես նաև չի ապահովվել նախատեսված արդյունավետությունը: «Սոցիալական աջակցության մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի համաձայն նախարարությունը պարտավոր էր պետական վերահսկողություն իրականացնել սոցիալական աջակցության բնագավառին վերաբերող օրենսդրությամբ սահմանված պահանջների կատարման նկատմամբ սոցիալական ծառայություններ տրամադրող կազմակերպությունում, որը նախարարության կողմից չի կատարվել:

Վերը նշված օրենքի 16-րդ հոդվածի 11-րդ մասի համաձայն, տրամադրվող սոցիալական ծառայությունը օրենքով սահմանված կարգին չհամապատասխանելու դեպքում սոցիալական աջակցության բնագավառի լիազորված պետական կառավարման մարմինը /ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունը/ պահանջ է ներկայացնում սոցիալական ծառայություններ տրամադրող մարմնին՝ սահմանված ժամկետում վերացնելու հայտնաբերված անհամապատասխանությունը, սահմանում է սոցիալական ծառայությունների որակի վերահսկման հետադարձ կապի մեխանիզմներ: Մինչդեռ, նման մեխանիզմներ լիազոր մարմնի կողմից մշակված չեն, իսկ ՀՀ կառավարության որոշմամբ հաստատված չափորոշիչներին «Առաքելություն Հայաստան» հասարակական կազմակերպության գործունեության անհամապատասխանությունը երբևիցե չի արձանագրվել:

XI.«Չայնալարերը հեռացվածների միավորում» ՀԿ-ի վերաբերյալ

«Չայնալարերը հեռացվածների միավորում» ՀԿ-ում (այսուհետ ՀԿ) իրականացված հանդիպակաց ստուգման արդյունքում պարզվել է, որ 2007 թվականին նախարարության և ՀԿ-ի միջև կնքվել է 34,871.4 հազ. դրամի, իսկ 2008 թ.-ին՝ 34,800.0 հազ. դրամի գնման պայմանագիր, որով նախարարությունը յուրաքանչյուր տարի ձեռք է բերել 100 հատ ձայնաստեղծ սարք: Ձեռք

բերված ձայնաստեղծ սարքերը համաձայն ներկայացված և ընդունված հաշվետվությունների բաշխվել են ամբողջությամբ և տարեվերջին մնացորդ չի եղել:

ՀԿ-ի կողմից ներկայացված փաստաթղթերում բացակայում են ՀԿ-ին յուրաքանչյուր տարի 100 հատ ձայնաստեղծ սարքի մատակարարումը հիմնավորող և մաքսային մարմինների կողմից տվյալ խմբաքանակի ձևակերպման փաստաթղթերը, ապրանքի ձեռք բերման նպատակով կատարված վճարման փոխանցագրերը կամ կանխիկ վճարման անդորրագրերը, դրամարկղի գիրքը, ձայնաստեղծ սարքերի մուտքագրման, տեղադրման, երաշխիքային սպասարկման և ելքագրման հաշվառման գրանցամատյանները: Հետևում է, որ ՀԿ-ն ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով հաշվապահական հաշվառում չի վարում:

«Յունիքանկ» ՓԲԸ -ում ՀԿ-ի դրամային և դոլարային հաշիվների 2007 և 2008 թթ. շարժի փաստաթղթերի (քաղվածք հաշվից և տեղեկանք հաշվի մասին) ուսումնասիրությունից պարզվել է, որ ՀԿ-ի դոլարային թիվ 241001131853 հաշվից 2007 թ.-ին «Griffin Laboratories» մատակարար կազմակերպությանը փոխանցվել է 6,146.4 հազար դրամ, իսկ 2008 թվականին՝ 2,896.1 հազ. դրամ: 2007 և 2008 թթ ընթացքում ՀԿ-ն «Griffin Laboratories» կազմակերպությանը կատարել է ընդամենը 9,042.5 հազ. դրամի վճարում: Հարկ է նշել, որ փաստաթղթերի բացակայության պատճառով հնարավոր չէր պարզել վճարման նպատակը: Եթե այդ միջոցները փոխանցվել են ձայնաստեղծ սարքերի ձեռք բերման նպատակով, ապա պետք է արձանագրել, որ 2007թ.-ին 100 հատ ձայնաստեղծ սարքը գնվել է 6,146.4 հազ. դրամով, իսկ 2008թ.-ին՝ 2,896.1 հազ. դրամով:

Ներկայացված փաստաթղթերով չի հիմնավորվում ՀԿ-ի կողմից 2007 թվականի ընթացքում 28,725.0 հազ. դրամի և 2008 թվականին 31,903.9 հազ. դրամի «Griffin Laboratories» կազմակերպությանը կատարված վճարումը (ընդամենը՝ 60,628.9 հազար դրամ):

Ստուգման արդյունքում պարզվել է նաև, որ մի շարք դեպքերում տրամադրված ձայնաստեղծ սարքերի դիմաց ՀԿ-ի կողմից շահառուներից գանձվել է տարբեր չափի գումարներ, բաշխման ցուցակում ընդգրկված անձանց չի տրամադրվել ձայնաստեղծ սարքեր, որոշ դեպքերում չեն տրամադրվել տեխնիկական բնութագրով նախատեսված լրացուցիչ պարագաները, որի հետևանքով ձայնաստեղծ սարք ստացած անձինք զրկվել են դրանց օգտագործման հնարավորությունից: Խախտվել է ՀՀ կառավարության 12.04.2007թ. N453-Ն որոշման «ընդհանուր դրույթներ» բաժնի 2-րդ կետի պահանջը և 2007 և 2008 թվականներին «Ձայնաստեղծ սարքերի տրամադրման ծառայությունների» համապատասխանաբար՝ 12/04/2007թ. թիվ ԾՁԲ-07/24 և 03/04/2008 թ. թիվ ԾՁԲ-08/24 գնման պայմանագրերի 2.4.1 կետերը և տեխնիկական բնութագրերը:

XII. «Ընտանիքներին, կանանց և երեխաներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում մանկական խնամակալական կազմակերպությունների բեռնաթափման նպատակով «ԱՌ-ԱՎՈՏ» ՀԿ-ին պետական աջակցության վերաբերյալ

Ստուգմամբ խախտումներ չեն արձանագրվել:

XIII. Ներքին աուդիտի վերաբերյալ

2007 թվականի տարեկան ծրագրով նախատեսվել է գլխավոր աուդիտորի կողմից իրականացնել աուդիտ՝ թվով 12 կազմակերպություններում, սակայն իրականացվել է 11-ում: 2008 թվականի տարեկան ծրագրով նախատեսվել է գլխավոր աուդիտորի կողմից իրականացնել աուդիտ՝ թվով 22 կազմակերպություններում, սակայն իրականացվել է 21-ում:

Չեն կատարվել ՀՀ ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարի 2002 թվականի դեկտեմբերի 30-ի՝ «Հայաստանի Հանրապետության պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմիններում, ինչպես նաև վերջիններիս ենթակա հիմնարկներում ներքին աուդիտի անցկացման կարգը» հաստատելու մասին թիվ 934-Ն հրամանի 65-րդ կետի «ը» ենթակետի և 69 կետի առաջին մասի պահանջները:

Եզրակացություն

- 1. ԲՄՓԳ-ի վերականգնողական ծրագրերի բաժնի կողմից չի իրականացվել հաշմանդամի վերականգնողական ծրագրի իրականացման գործընթացի հսկողություն, որի հետևանքով հաշմանդամների վերականգնողական անհատական ծրագրերն իրականացվել են թերի, և վերջնական արդյունքները չեն գնահատվել և արձանագրվել:*
- 2. Հաշմանդամներին մատուցվող ծառայությունների շրջանակներում պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների, վերականգնման տեխնիկական և այլ օժանդակ միջոցների ձեռք բերման, ինչպես նաև մատուցվող ծառայությունների ելակետային գները նախարարության կողմից չեն հիմնավորվել:*
- 3. Սայլակների և լսողական սարքերի ձեռք բերման համար միջոցները նախատեսվում են կամայականորեն, առանց հաշվի առնելու տվյալ բյուջետային տարվա ընթացքում դրանց պահանջարկը և կարիքավոր հաշմանդամների թվաքանակը : Այդ են վկայում 2007-2008թթ.-ի սայլակների և լսողական սարքերի տարեսկզբի մնացորդները:*
- 4. Նախարարության կողմից հաշմանդամներին պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների բաշխման գործընթացի նկատմամբ պատշաճ հսկողություն չի իրականացվել:*

5. Մատուցված ծառայությունների հանձնման-ընդունման գործընթացը կրել է ձևական բնույթ, դրանք հաստատվել են ուղղակի պատասխանատու ստորաբաժանման կողմից տրված դրական եզրակացության հիման վրա, առանց կատարողի կողմից պայմանագրերով նախատեսված պարտավորությունների, գործառույթների, ինչպես նաև նվազագույն չափորոշիչների ապահովման ուսումնասիրման և հիմնավորման:
6. Նախարարության կողմից թույլ է ՁԼՄ-երի միջոցով հասարակության շրջանում պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների, վերականգնման տեխնիկական և այլ օժանդակ միջոցների պետության կողմից անվճար տրամադրման ծրագրի լուսաբանման աշխատանքների իրականացումը, որի արդյունքում հասարակությունը և հատկապես նման ծառայության կարիք ունեցող անձինք գրկվում են համապատասխան տեղեկատվությունից:
7. Տարեցների շուրջօրյա խնամք իրականացնող տուն-ինտերնատների կողմից հիմնականում չեն ապահովվել ՀՀ կառավարության 31.05.2007թ. N730-Ն «Ծերերի և հաշմանդամների խնամքի և սոցիալական սպասարկման նվազագույն չափորոշիչները հաստատելու մասին» որոշման N 1 հավելվածի 6,7,8 կետերով սահմանված պահանջները:
8. Տարեցների և երեխաների շուրջօրյա խնամք իրականացնող տուն-ինտերնատների հետ սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերը կնքելիս և նախահաշիվները հաստատելիս նախարարության կողմից հաշվի չեն առնվել մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով ստացված միջոցները, ինչպես նաև դրանց և բյուջետային միջոցների տարեսկզբի մնացորդները, այդ թվում՝ ասլրանքային մնացորդները:
9. «Տարեցներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրի շրջանակներում «Առաքելություն Հայաստան» ԲՀԿ-ն ծառայությունները մատուցել է ոչ լիարժեք՝ չի ապահովվել ՀՀ կառավարության 31.05.2007թ. N730-Ն «Ծերերի և հաշմանդամների խնամքի և սոցիալական սպասարկման նվազագույն չափորոշիչները հաստատելու մասին» որոշման N5 հավելվածով հաստատված նվազագույն չափորոշիչները:
10. Տարեցների և երեխաների շուրջօրյա խնամք իրականացնող տուն-ինտերնատ ՊՈԱԿ-ների ղեկավար աշխատողների, վարչատնտեսական, օժանդակ և սպասարկող անձնակազմի պաշտոնների անվանացանկը, հաստիքային միավորը և դրույքաչափը սահմանված չէ:
11. Խախտվել է ՀՀ կառավարության 09.11.2006թ. N 1735-ն որոշմամբ հաստատված կարգի 1-ին կետի պահանջը: Երեխաների շուրջօրյա խնամք իրականացնող թվով չորս տուն-ինտերնատներում առկա են 18 տարին լրացած սաներ:

12. ՀՀ կառավարության 04.12.2007թ. N453-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 9-րդ կետով հաշմանդամին նախատեսված ստորին վերջույթի բուժամարզական պրոթեզը հիմնականով փոխարինելու ժամկետը սահմանված չէ:

Ծառայությունների գնման պայմանագրերում չի նախատեսվել բուժամարզական պրոթեզ պարագան, այդ պարագայի գինը և չի կազմվել տեխնիկական բնութագիրը:

Արտադրող և հատկացնող կազմակերպությունը ինքնուրույն է որոշում այդ պարագայի տեխնիկական բնութագիրը և գինը, ինչպես նաև այն հիմնական պրոթեզով փոխարինելու ժամկետը:

13. Կարգով սահմանված չէ նաև բուժամարզական պրոթեզը հիմնականով, ինչպես նաև հիմնական պրոթեզը սահմանված ժամկետում կամ վաղաժամկետ նորով փոխարինելուց հետո, դրանց հաշվառման մեխանիզմը՝ այն մնում է հաշմանդամին, թե հանձնվում է հատկացնող կազմակերպությանը:

14. Պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների պատրաստման, ծառայությունները առանց լուրջ հիմնավորումների բաժանվել է երկու խմբի՝ գերմանական և տեղական ու ԱՊՀ-ի երկրներում արտադրվող հումքից և նյութից պատրաստվող պարագաների:

Հաշմանդամի բոլոր պարագաների պատրաստման և դրանց վերանորոգման ծառայությունների գնման հայտերը ներկայացվում են մեկ փաթեթով, որը խոչնդոտում է մրցույթին առավելագույն թվով կազմակերպությունների մանակցությանը և իրական մրցակցության ապահովմանը:

15. Նախարարության կողմից նվազագույն շահավետ գնի հաշվարկման նորմատիվներ չեն սահմանվել՝ խախտվել է ՀՀ կառավարության 2003թվականի փետրվարի 24-ի N 1937-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 6-րդ կետի պահանջը: «Նորք տեղեկատվավերլուծական կենտրոն» ՓԲԸ-ին սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերի շրջանակներում նախատեսված ծառայությունները մատուցվել են նվազագույն շահավետ գնից բարձր գնով:

16. «Ձայնալարերը հեռացվածների միավորում» ՀԿ-ին պետական բյուջեից հատկացված միջոցներով ձայնաստեղծ սարքերի ձեռք բերման ծախսերը փաստաթղթերով չի հիմնավորվում:

17. «Պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին» և «Առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարանի տրամադրման հետ կապված ծախսեր» ծրագրերի շրջանակներում բնակարանների ձեռք

բերման գործընթացը 2007 թվականին փաստացի իրականացվել է լուրջ թերություններով և էական բացթողումներով, իսկ 2008-2009 թվականների ծրագրերն ընդհանրապես չեն իրականացվել:

Առաջարկություններ

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությանը՝

1. Միջոցներ ձեռնարկել նախարարության համապատասխան ստորաբաժանումների կողմից «Հաշմանդամներին մատուցվող ծառայություններ» ծրագրով պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների, վերականգնման տեխնիկական և օժանդակ միջոցների ձեռք բերման, ինչպես նաև դրանց պատրաստման և վերանորոգման մեկ միավորի ելակետային գնի ձևավորման և դրա տնտեսագիտական հիմնավորման աշխատանքները պատշաճ իրականացնելու ուղղությամբ:
2. Հաշմանդամների վերականգնողական անհատական ծրագրով (ՎԱԾ) նախատեսված միջոցառումները իրականացնել «ՀՀ հաշմանդամների սոցիալական պաշպանության մասին» ՀՀ օրենքի և այլ օրենսդրական ակտերի պահանջներին համապատասխան, ապահովելու համար հետադարձ կապի արդյունավետ մեխանիզմներ:
3. Սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերը կնքելիս ապահովել ՀՀ կառավարության 24.12.2003թ.-ի N 1937-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի պահանջները:
4. Տարեցների և երեխաների շուրջօրյա խնամք իրականացնող տուն-ինտերնատների՝ նախարարության կողմից հաստատվող նախահաշիվներում հաշվի առնել մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով ստացված միջոցները, ինչպես նաև դրանց տարեսկզբի մնացորդները:
5. Սահմանել բյուջետային միջոցներից առաջացած ապրանքային պաշարների տարեսկզբի մնացորդների նորմատիվներ:
6. Մշակել և հաստատել մարդասիրական օգնության և բարեգործական կարգով տրամադրվող միջոցների ստացման ու գնահատման կարգ:
7. Տարեցների և երեխաների շուրջօրյա խնամք իրականացնող տուն-ինտերնատների գործունեությունը համապատասխանեցնել լիցենզիայի պայմաններին և ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված նվազագույն չափորոշիչներին:

8. Սահմանել տարեցների և երեխաների շուրջօրյա խնամք իրականացնող տուն-ինտերնատ ՊՈԱԿ-ների ղեկավար աշխատողների, վարչատնտեսական, օժանդակ և սպասարկող անձնակազմի պաշտոնների անվանացանկը, հաստիքային միավորը և դրույքաչափը:
9. Բյուջետային միջոցների արդյունավետ օգտագործման, ինչպես նաև հաշմանդամի պարագաների պատրաստման և վերանորոգման նկատմամբ պատշաճ հսկողության իրականացման, ներկայացվող հաշվետվությունների ուսումնասիրության, վերլուծության և մոնիթորինգի իրականացման հնարավորությունների ապահովման նպատակով, այս ծրագրի ֆինանսավորումն իրականացնել սուբսիդիայի տրամադրման կարգով, հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ այդ ծառայությունները մատուցվում են միայն երկու ՄՊԸ-ների կողմից:
10. Պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների պատրաստման և վերանորոգման ծառայությունների գնման գործընթացը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով իրականացնելու դեպքում, գնման հայտերը ներկայացնել ըստ առանձին ծառայությունների, հիմնավորելով յուրաքանչյուր մատուցվող ծառայության գինը:
11. Գլխավոր գնման պայմանագրերի ծառայությունների մատուցման գնացուցակներում նախատեսել պատրաստվող պրոթեզաօրթոպեդիկ պարագաների քանակական ցուցանիշները:
12. Հաշմանդամին տրամադրվող պրոթեզի տեսակը որոշելու նպատակով ստեղծել մասնագիտական հանձնաժողով:
13. Սահմանել բուժամարզական պրոթեզը հիմնականով փոխարինելու ժամկետը, ինչպես նաև հիմնականը տրամադրելուց հետո բուժամարզական պրոթեզի հետագա տնօրինումը:
14. Պրոթեզի վերանորոգման համար սահմանել նվազագույն գնային շեմ, որից բարձր գնով վերանորոգումներն իրականացնել հանձնաժողովի եզրակացության հիման վրա, սահմանելով օգտագործման երաշխիքային ժամկետ: Երաշխիքային ժամկետ սահմանել նաև տրամադրվող նոր հիմնական պրոթեզի համար:
15. Ելնելով «Պետական աջակցություն ՀՀ մանկական խնամակալական կազմակերպությունների շրջանավարտներին» և «Առանց ծնողական խնամքի մնացած երեխաներին բնակարանի տրամադրման հետ կապված ծախսեր» ծրագրերի կարևորությունից՝ անհրաժեշտ է մշակել ընթացակարգ և իրականացնել ծրագրերի կատարման առավել արդյունավետ գործընթացներ:

16. ՊՈԱԿ-ների կողմից կատարվող գնումների գործընթացը համապատասխանեցնել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի պահանջներին:

Ձեռնարկել միջոցառումներ խախտումների վերացման և արձանագրված 12,452.2 հազ. դրամ գումարը պետական բյուջե վերականգնելու ուղղությամբ, այդ թվում՝

1. «Խարբերողի մասնագիտացված մանկատուն» ՊՈԱԿ-ին 2007թ. խնամվողների փաստացի մարդ/օրերի համեմատ կատարված ավելի ֆինանսավորում՝ 393.5 հազ. դրամ:
2. Գյումրիի «Երեխաների տուն» ՊՈԱԿ-ի 2008թ.-ի տարեվերջին չօգտագործված բյուջետային միջոցը՝ 568.0 հազ. դրամ:
3. «Վանաձորի մանկատուն» ՊՈԱԿ-ի 2008թ.-ի տարեվերջին չօգտագործված բյուջետային միջոցը՝ 3,681.5 հազ. դրամ:
4. Նախարարության և տարեցների թիվ 4 տուն-ինտերնատների միջև 2007թ. կնքված սուբսիդիայի տրամադրման պայմանագրերով 01.01.2007թ.-ից մինչև 05.01.2007թ. ժամանակաշրջանի համար տարեցների շուրջօրյա խնամքի համար ավելի հաշվարկված և վճարված ընդամենը 1,351.2 հազ. դրամը, այդ թվում՝ «Երևանի թիվ 1 տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ՝ 355.9 հազ. դրամ, Նորքի տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ՝ 200.2 հազ. դրամ, «Գյումրիի տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ՝ 162.7 հազ. դրամ, «Վարդենիսի նյարդահոգեբանական տուն-ինտերնատ»՝ ՊՈԱԿ 632.4 հազ. դրամ:
5. «Երևանի թիվ 1 տուն-ինտերնատ» ՊՈԱԿ-ի 2008թ.-ի տարեվերջին չօգտագործված բյուջետային միջոցը՝ 184.0 հազ. դրամ:
6. «Երևանի Աջափնյակ թաղային համայնքի երեխաների սոցիալական հոգածության կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից պայմանագրերով նախատեսվածի համեմատ պակաս կատարված աշխատանքների և ծառայությունների համար վճարումներ՝ 1,583.2 հազ. դրամ:
7. ՀՀ Բժշկասոցիալական փորձաքննության գործակալության կողմից սահմանվածից ավելի վճարված գիշերավարձի գումար՝ 452.5 հազ. դրամ:
8. «Երիտասարդների մասնագիտական կողմնորոշման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ավելի վճարված վարձակալության և գիշերավարձի գումարը՝ ընդամենը 504.8 հազ. դրամ:

9. «Պրոթեզաօրթոպեդիկ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված չճշտված կատարողականների դիմաց վճարումներ՝ 3,733.5 հազ. դրամ:

Վերականգնման ենթակա գումարները փոխանցել ՀՀ ֆինանսների նախարարության կենտրոնական զանձապետարանում ՀՀ վերահսկիչ պալատի անվամբ բացված թիվ 900005281515 «Պետությանը պատճառված վնասների փոխհատուցումից մուտքեր» հաշվին, ինչպես նաև այլ եկամտային հաշվին նշելով Վերահսկիչ պալատի համար բացված 96 կոդը:

«Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետի համաձայն մեկամսյա ժամկետում Վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել ընթացիկ հաշվետվությունում ամրագրված՝ հայտնաբերված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ: