



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամի երրորդ ծրագրի
իրականացման ընթացքի մասին

ԸՆԹԱՅԻՆ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2008 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 13.5-րդ կետը և Վերահսկիչ պալատի խորհրդի 26.12.2008թ. թիվ 29/1 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների 3-րդ ծրագրի շրջանակներում շինարարության, ապրանքների ձեռք բերման, ուսուցման, մասնագիտական օժանդակության և ընթացիկ ծախսերի ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան՝ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների 3-րդ ծրագրի իրականացում:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամ:

Վերահսկողության ծավալը՝

Բյուջեն՝

2006թ. – 843,965.8 հազ. դրամ

2007թ. – 3,746,567.1 հազ. դրամ

2008թ. - 3,198,419.2 հազ. դրամ

ընդամենը՝ 7,788,952.1 հազ. դրամ

- Շինարարություն – 5,139,101.8 հազ. դրամ
- Ապրանքների ձեռք բերում – 1,620,214.6 հազ. դրամ

- Ուսուցում, մասնագիտական օժանդակություն – 411,090.2 հազ. դրամ
- Ընթացիկ ծախսեր – 618,545.5 հազ. դրամ:

Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակաշրջանը՝ 18.05.2006թ.-ից մինչև 31.12.2008թ.

Ստուգման կատարման ժամկետը՝ 09.02.2009 – 12.03.2009թ.

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողությունն իրականացվել է դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևով, ինչպես նաև կիրառվել են ֆինանսական, կատարողական /ընտրանքային/ և համապատասխանության վերահսկողության տեսակները:

Կիրառվել է ընտրանքային մեթոդի ոչ վիճակագրական եղանակը:

Որպես ռիսկային՝ ամբողջությամբ ընդգրկվել է ծրագրով իրականացվող շինարարությունը:

Ստուգումն իրականացվել է նաև փաստագրման, հարցազրույցների և ֆիզիկական /չափագրում, գույքագրում/ եղանակով:

Վերլուծության փուլում ամփոփվել են դիտարկման և ստուգման արդյունքում ստացված տվյալները:

Վերահսկողության արդյունքները

Դեկլարվելով ՀՀ Սահմանադրության 81-րդ հոդվածի 2-րդ և «Հայաստանի Հանրապետության միջազգային պայմանագրերի մասին» ՀՀ օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասերով ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից 2006թ. նոյեմբերի 28-ին վավերացվել է Հայաստանի Հանրապետության և Միջազգային Չարգացման Ընկերակցության միջև 2006թ. նոյեմբերի 1-ին ստորագրված ֆինանսավորման համաձայնագիրը (Սոցիալական ներդրումների հիմնադրամի երրորդ ծրագիր), որն ուժի մեջ է մտել 2006թ. դեկտեմբերի 20-ին: Ըստ Համաձայնագրի և ՀՄՆՀ խորհրդի կողմից 13.07.2006թ. նիստում հաստատված Դեկլար ձեռնարկի ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի նպատակն է օժանդակել բնակչության աղքատ և խոցելի խմբերի կենսամակարդակի բարձրացմանը, որի համար պետք է բարելավել աղքատ համայնքներում և ամենախոցելի խմբերի համար համայնքային ենթակառուցվածքների և ծառայությունների որակն ու մատչելիությունը, ինչպես նաև խթանել լրացուցիչ ինստիտուցիոնալ հզորությունների զարգացումը համայնքային և մունիցիպալ մակարդակներում:

ՀՄՆՀ-3 Ծրագրով նախատեսված ծախսերի ընդհանուր գումարը կազմել է 33,307,196 ԱՄՆ դոլար, որից տրամադրվող վարկի գումարը կազմում է 25,005,213 ԱՄՆ դոլար, ՀՀ կառավարության դրամական ներդրման մասը՝ 6,672,183 ԱՄՆ դոլար և այլ մուտքերից

համանքի կատարված ծախսերը՝ 1,629,800 ԱՄՆ դոլար: Ըստ կատեգորիաների հատկացված ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի շրջանակներում նախատեսված և կատարված ծախսերի, ինչպես նաև վճարված գումարների վերաբերյալ ամփոփ տվյալները ներկայացված են աղյուսակ 1-ում:

**ՀՄՆՀ-3 Ծրագրով նախատեսված և կատարված ծախսերի,
վճարված գումարների վերաբերյալ**

աղյուսակ 1

Կատեգորիաներ	Նախատեսված ծախսեր	Կատարված ծախսեր		Կատարված վճարումներ	
	ԱՄՆ դոլար	ՀՀ դրամ	ԱՄՆ դոլար	հազ.դրամ	ԱՄՆ դոլար
Աշխատանքներ	22,446,000	5,139,101,832	15,882,335	5,025,533,168	15,523,759
Ապրանքների ձեռք բերում	4,616,800	1,620,214,568	4,505,343	1,616,995,335	4,731,727
Ուսուցում, մասնագիտական օժանդակություն, խորհրդատվություն	2,880,396	411,090,200	1,289,513	396,199,842	1,243,505
Ընթացիկ ծախսեր	3,364,000	618,545,546	1,846,540	618,545,546	1,846,540
Ընդամենը	33,307,196	7,788,952.146	23,523,731	7,657,273,891	23,345,531

Ըստ Համաձայնագրի Հայաստանի Հանրապետությունը վարկի մայր գումարը պարտավոր էր հետ վճարել յուրաքանչյուր տարվա ապրիլի 1-ին և հոկտեմբերի 1-ին՝ մայր գումարի 5%-ի չափով՝ սկսած 2017թ.-ի ապրիլի 1-ից մինչև 2026թ. հոկտեմբերի 1-ը: Ըստ Գեկավար ձեռնարկի ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի գործունեության Ժամկետը սահմանված է 4 և կես տարի, վարկային միջոցները նախատեսված է ծախսել Ծրագիրն ուժի մեջ մտնելու պահից՝ 2006թ. դեկտեմբերի 15-ից, իսկ Ծրագիրը նախատեսված է ավարտել 2011թ. հունիսի 30-ին:

Համաձայն Համաշխարհային բանկի ծախսումների ձեռնարկի վարկառուն բանկում բացված հատուկ հաշվի մնացորդից կարող է վրաեկ տոկոսներ ստանալ, որը պետք է փոխանցվի կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին: Սակայն վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի շրջանակներում բանկային հաշիվների վրաեկ տոկոսները, որի ընդհանուր գումարը կազմում էր 6,736.1 հազ. դրամ, ՀՄՆՀ-ի կողմից չէր փոխանցվել կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին, այն փոխանցվեց ստուգման ընթացքում (11.03.2009թ. թիվ 0266 վճարման հանձնարարագիր):

ՀՄՆՀ-3 Ծրագիրը բաղկացած է 3 բաղադրամասերից՝ «Համայնքային ներդրումներ», «Տեղական մակարդակի ինստիտուցիոնալ հզորացում, մոնիթորինգ և գնահատում» և «Ծրագրի կառավարում», որոնք ներառում են հետևյալ աշխատանքները՝

- դպրոցների, համայնքային կենտրոնների, կլինիկաների, ջրամատակարարման համակարգի, փոքր ոռոգման աշխատանքների, դպրոցների ջեռուցման համակարգերի, գիտական լաբորատորիաների և այլ ենթակառուցվածքների շինանախագիշտության, վերականգնման և վերակառուցման միկրոծրագրերի իրականացում.
- դպրոցական, գրադարանային կահույքի և սարքավորումների տրամադրում.
- միկրոծրագրերի նախագծում և վերահսկում, խորհրդատվական ծառայություն, ուսուցում և տեխնիկական օժանդակություն՝ աջակցելու տեղական մակարդակում մասնակցային գործընթացին.
- տեխնիկական աջակցության տրամադրում, ուսուցման ծառայություններ տեղական իշխանություններին ֆինանսական կառավարման և բյուջետավորման ոլորտներում համայնքային կառավարման հաշվետվողականությունը մեծացնելու նպատակով.
- տեղական մակարդակում ծրագրի աշխատանքների մոնիթորինգի և գնահատման ուժեղացմանն ուղղված հատուկ ուսումնասիրություններ և սեմինարներ.
- ՀՄՆՀ-ի գործառնական ծախսերի ֆինանսավորում, ներառյալ՝ աշխատավարձերը, գրասենյակային սարքավորումները, ուսուցումը, ֆինանսական աուդիտը և կառավարման տեղեկատվական համակարգի շահագործումը:

Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքների վերաբերյալ

Հաշվետու ժամանակաշրջանում ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի շրջանակներում ՀՀ մարզերի համայնքների կողմից ՀՄՆՀ-ին ներկայացվել է միկրոծրագրերի իրականացման 315 հայտ, որոնցից, ըստ Դեկավար ձեռնարկի ընթացակարգերի 305-ը անցել են փորձաքննության առաջին փուլը, 173-ը՝ փորձաքննության երկրորդ փուլը, որոնցից ՀՄՆՀ-ի գործադիր կոմիտեի կողմից հաստատվել են 142 միկրոծրագրեր: Հաստատված միկրոծրագրերով նախատեսված աշխատանքների իրականացման համար անցկացվել են կապալառուների ընտրության մրցույթներ, դրա արդյունքում 117 օբյեկտների հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքների իրականացման համար ընտրվել են 64 կապալառու կազմակերպություններ: Ընդ որում, հարկ է նշել, որ շինարարական աշխատանքները մարզերի կտրվածքով համաչափ չեն իրականացվել, և հաշվետու ժամանակաշրջանում

շինարարություն դեռ չի սկսվել Տավուշի մարզում, իսկ Շիրակի մարզում այդ աշխատանքները հիմնականում սկսվել են միայն 2008թ. երկրորդ կիսամյակում:

Հաշվետու ժամանակաշրջանում նշված 117 օբյեկտներից 88-ում հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքներն ավարտվել են, իսկ 29 օբյեկտների աշխատանքներն ընթացքի մեջ են, որոնցից վերահսկողության ժամանակահատվածում ստուգվել են 19-ը: Շինարարական միկրոծրագրերի վերաբերյալ քանակական ամփոփ տվյալները՝ ըստ մարզերի ներկայացված են աղյուսակ 2-ում:

Շինարարական միկրոծրագրերի վերաբերյալ քանակական տվյալները ըստ մարզերի

աղյուսակ 2

Մարզեր	ՀՄՆՀ-3 շինարարական միկրոծրագրեր						
	Ստացված հայտեր	Փորձաքննություն անցած		Հաստատված	Շինարարություն իրականացված օբյեկտներ		
		I փուլ*	II փուլ		ընդամենը	Այդ թվում ավարտված	ընթացքում գտնվող
Արագածոտն	27	26	15	7	2	2	
Արմավիր	20	25	10	10	9	6	3
Գեղարքունիք	38	40	17	15	12	8	4
Կոտայք	21	22	12	6	6	6	
Սյունիք	19	20	14	11	11	6	5
Արարատ	54	44	20	20	18	17	1
Լոռի	26	26	17	14	9	4	5
Վայոց ձոր	14	12	8	8	5	3	2
Շիրակ	26	24	13	8	7		7
Տավուշ	13	13					
Երևան	57	53	47	43	38	36	2
Ընդամենը	315	305	173	142	117	88	29

* Փորձաքննության I փուլ անցած թվով 20 (Արմավիրում 6, Գեղարքունիքում 3, Երևանում 3, Սյունիքում 3, Կոտայքում 2, Արարատում 2 և Արագածոտն 1) միկրոծրագրերի հայտերը ներկայացվել են ՀՄՆՀ-2 ծրագրի շրջանակում, որոնց շինարարության իրականացումը տեղափոխվել է ՀՄՆՀ-3 ծրագիր

Ըստ ՀՄՆՀ-ի տրամադրած տվյալների կապալառուների կողմից իրականացված աշխատանքների ընդհանուր գումարը 01.01.2009թ. դրությամբ կազմում է 5,236.5 մլն դրամ, որից ստուգվել է 1,247.3 մլն դրամի աշխատանքներ, այդ թվում՝ 519.135 մլն դրամի չափագրված ծավալներ կամ ստուգված աշխատանքների 41.62%-ը: Միկրոծրագրերի գերակշիռ մասը՝ 64-ը կամ 54.7%-ը դպրոցական միկրոծրագրեր են, որից 51-ը՝ հանրակրթական, իսկ 13-ը՝ մասնագիտացված դպրոցների համար: Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքներ իրականացրած օբյեկտների վերաբերյալ ամփոփ տվյալներ՝ ըստ մարզերի և աշխատանքների տեսակների ներկայացված են հավելված 1-ում:

Ընտրանքային կարգով 19 օբյեկտներում իրականացրած 519.14 մլն դրամի հիմնանորոգման-շինարարական աշխատանքների նախագծային ծավալների, նախահաշիվների կազմման ճշտության և փաստացի կատարած աշխատանքների ծավալների համապատասխանության ստուգման արդյունքում արձանագրվել են հավելագրում և խախտում՝ 19572.06 հազ. դրամի չափով (չափագրված ծավալի 4.0%) (հավելված 2):

Շինարարական օբյեկտներում սահմանված կարգով պահանջվող տեխնիկական և հեղինակային հսկողությունն իրականացվել է թերի:

Տեխնիկական հսկողություն իրականացնող հսկիչների կողմից ամենօրյա ստուգայցեր չեն կատարվել շինարարական հրապարակ, որի պատճառով գրեթե ստուգված բոլոր օբյեկտներում շինարարական նորմերի ընդունման մասով՝ ծածկված աշխատանքների ակտերը և շինարարության վարման մատյանը լրացվել են թերի, ամբողջությամբ չեն նկարագրում աշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

Խախտվել է քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգ»-ի պահանջները:

Հեղինակային հսկողությունն իրականացվել է թերի:

Նախագծային փոփոխությունները սահմանված կարգով չեն անցել փորձաքննություն կամ չեն համաձայնեցվել:

Խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. թիվ. 812 «Բնակելի, հասարակական, արտադրական շենքերի ու շինությունների նախագծերի մշակման, փորձաքննության, համաձայնեցման, հաստատման և փոփոխման կարգ»-ի որոշման պահանջները և ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.98թ. թիվ 143 «Շինարարության նկատմամբ հեղինակային հսկողություն իրականացման հրահանգ» -ի պահանջները:

Նախագծերը հիմնականում կատարվել են թերի կազմով և բովանդակությամբ, խախտելով 1.02.01-85 ՄՆԻՊ-ի պահանջները: Պահպանված չեն պետական ստանդարտով սահմանված շինարարական գծագրերի մշակման միասնական կանոնները և նորմերը:

Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքների վերաբերյալ խախտումներ են հայտնաբերվել մի շարք օբյեկտներում:

Այսպես.

- Երևանի Ֆուչիկի թիվ 32 հասցեում, «ՀՀ Մաշկ. և սեռավ. բժշկագիտական շենքի տանիքի վերակառուցում, ջրամատակարարման կանգնակների վերանորոգում»: Շինարարական աշխատանքներն իրականացվել են «Արևիկ» ՍՊԸ-ի կողմից, պայմանագրային գումարը՝ 25798.07 հազ. դրամ, աշխատանքների կատարման ժամկետը՝ 05.11.07-14.03.08թթ., կատարողական ակտերով վճարվել է 25,793.61 հազ. դրամ:

- Շինարարական նորմերի ընդունման մասով՝ ծածկված աշխատանքների ակտերը և շինարարության վարման մատյանը լրացվել են թերի, ամբողջությամբ չեն նկարագրում աշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

Օբյեկտում կատարված հսկիչ չափագրումներով արձանագրվել է 192.38 հազ. դրամի խախտում /չկատարված աշխատանքների համար կապալառուին վճարված գումար/:

Խախտումներ են թույլ տրվել նաև տեխնիկական հսկողություն իրականացնող «Արստակ-Իմպեքս» ՍՊԸ-ի և հեղինակային հսկողություն իրականացնող «Լյուսաշ» ՍՊԸ-ի կողմից:

Խախտվել են քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 և 28.09.98թ. թիվ 143 հրամանների պահանջները:

- ՀՀ Արարատի մարզի «Այգեպատի դպրոցի տանիքի վերակառուցման և ջեռուցման համակարգի կառուցում»:

Աշխատանքներն իրականացվել է «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ի կողմից, պայմանագրային գումարը՝ 45,096.02 հազ. դրամ, աշխատանքների կատարման ժամկետը՝ 08.10.07-30.09.08թթ., կատարողական ակտերը՝ 45,287.003 հազ. դրամ:

Նախագծանախահաշվային փաստաթղթերը սահմանված կարգով համաձայնեցված չեն: Խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. թիվ 812՝ «Բնակելի, հասարակական, արտադրական շենքերի ու շինությունների նախագծերի մշակման, փորձաքննության, համաձայնեցման, հաստատման և փոփոխման կարգ»-ի որոշման 13-րդ կետի պահանջները:

Շինարարության նորմերի ընդունման մասով.

- շինարարական աշխատանքների վարման մատյանը լրացվել է թերի:

-ծածկված աշխատանքների ակտերը լրացված են թերի՝ ամբողջապես չեն նկարագրում շինարարական աշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

Խախտվել է քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 հրամանի «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգ»-ի պահանջները:

Բացակայում են 09.10.2007թ. PC-AT034 պայմանագրով նախատեսված /կետ 1.1L/ թերությունների վերացման ակտերը:

Չափագրմամբ արձանագրվել է 842.48 հազ. դրամի խախտում:

- Երևանի Մալաթիա-Սեբաստիա համայնքի Հաղթանակի 2-րդ փողոց թիվ 45 հասցեում «Թիվ 1 տուն- ինտերնատի մասնաշենքի վերանորոգում և նոր կաթսայատան կառուցում»:

Աշխատանքներն իրականացվել են «Կարեն 93» ՍՊԸ-ի կողմից: Պայմանագրային գումարը՝ 66,058.97 հազ. դրամ, աշխատանքների կատարման ժամկետը՝ 19.12.2007-28.07.2008թթ., կատարողական ակտեր՝ 75,458.45 հազ. դրամ:

Շինարարության նորմերի ընդունման մասով.

- շինարարության վարման մատյանը լրացված է թերի:

- ծածկված աշխատանքների ակտերը լրացված են թերի՝ ամբողջապես չեն նկարագրում շինաշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

- տեխնիկական հսկողությունը իրականացվել է թերի, մետաղապլաստե վիտրաժները տեղադրվել են նախագծային շեղումով, դռները տեղադրվել են առանց միջնորդների ամրացման:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 հրամանի և 28.09.98թ. թիվ 143 հրամանի պահանջները:

Կառուցված կաթսայատունը հանձնման օրվանից չի շահագործվել, ստուգման օրվա դրությամբ սենյակների ջեռուցումը իրականացվում էր էլեկտրաէներգիայով:

Բացակայում էին պայմանագրով նախատեսված /կետ 1.1.Լ/ թերությունների վերացման ակտերը:

Չափագրումով արձանագրվել է 397.65 հազ. դրամի խախտում:

- ՀՀ Արարատի մարզի «Ուրցաձոր համայնքային կենտրոնի շենքի վերակառուցում, ուժեղացում»:

Աշխատանքներն իրականացվել են «ԻԳԼ ԱՍԱ» ՍՊԸ-ի կողմից: Պայմանագրային գումարը՝ 109,002.4 հազ. դրամ, շինարարական աշխատանքները շարունակվում են, կատարողական ակտերը 08.01.2009թ-ի դրությամբ՝ 81,227.86 հազ. դրամ:

Նախագիծը սահմանված կարգով համաձայնեցված չէ: Խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. թիվ 812 որոշման 13-րդ կետը:

Շինարարության նորմերի ընդունման մասով.

- թերի է լրացվել շինարարական աշխատանքների վարման մատյանը:

- ծածկված աշխատանքների ակտերը լրացված են թերի՝ ամբողջապես չեն նկարագրում շին աշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

Սահմանված կարգի խախտումներով է իրականացվում տեխնիկական հսկողությունը:

- բացակայում են բետոնի լաբորատոր փորձարկման ակտերը:

Բետոնի ամրության գործիքային ստուգմամբ պարզվել է, որ շենքի ուժեղացվող կոնստրուկցիաների բետոնի մակնիշը նախագծով նախատեսված՝ B 25-ի /Մ-350/ և B 15-ի /Մ-200/ փոխարեն տատանվում է Մ180-200 – սահմաններում:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44՝ «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգ-ի» պահանջները:

Չափագրումով արձանագրվել է 749.5 հազ. դրամի խախտում:

- ՀՀ Շիրակի մարզի «Շիրակականի դպրոցի վերանորոգում»:

Աշխատանքներն իրականացվել են «Մարդակ» ՍՊԸ-ի կողմից: Պայմանագրային գումարը՝ 73,596.176 հազ. դրամ, շինարարական աշխատանքները շարունակվում են, կատարողական ակտերը՝ 08.01.2009թ-ի դրությամբ՝ 51,613.1 հազ. դրամ:

Նախագծանախահաշվային փաստաթղթերը սահմանված կարգով համաձայնեցված չեն: Խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. թիվ 812 որոշման 13-րդ կետի պահանջները:

Շինարարության նորմերի ընդունման մասով.

- շինարարության վարման մատյանը լրացվել է թերի:

- ծածկված աշխատանքների ակտերը լրացվել են թերի՝ ամբողջապես չեն նկարագրում շին աշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

Տեխնիկական հսկողություն իրականացնող «Արստակ-Իմպեքս» ՍՊԸ կողմից խախտվել է 28.04.98թ. ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի թիվ 44 հրահանգի 4-րդ կետի դրույթները:

Հեղինակային հսկողություն իրականացնող «Արբակ և որդիներ» ՍՊԸ կողմից խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.98թ. թիվ 143 հրամանի պահանջները:

Հսկիչ չափագրմամբ պարզվել է, որ կատարողական ակտերում նշված որոշ աշխատանքների ծավալներ տարբերվում են փաստացի իրականացված աշխատանքների ծավալներից:

Հանձնման - ընդունման արձանագրություններով փաստարկված, սակայն փաստացի տեղում չկատարված աշխատանքների ծավալների տարբերությունը կազմում է 2,740.84 հազ. դրամ (համեմատական աղյուսակը կցվում է):

- «Գյումրիի հաշմանդամների մասնագիտական կողմնորոշման կենտրոն »:

Աշխատանքներն իրականացվել են «ԱԿ Փարվանա» ՍՊԸ-ի կողմից: Պայմանագրային գումարը՝ 108,277.790 հազ. դրամ, շինարարական աշխատանքները շարունակվում են, կատարողական ակտեր 08.01.2009թ-ի դրությամբ՝ 63,192.728 հազ. դրամ:

Նախագիծը սահմանված կարգով համաձայնեցված չէ: Խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. թիվ 812 որոշման 13-րդ կետի պահանջները:

Շինարարության նորմերի ընդունման մասով.

- թերի է լրացվել շինարարական աշխատանքների վարման մատյանը:

- ծածկված աշխատանքների ակտերը լրացված են թերի՝ ամբողջապես չեն նկարագրում շինաշխատանքների կատարման տեխնոլոգիական փուլերը:

Սահմանված կարգի խախտումներով է իրականացվում տեխնիկական հսկողությունը:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 հրամանի պահանջները:

Շինարարական աշխատանքները իրականացվել են նախագծային շեղումով:

Տեղում տանիքի ձևը չի համապատասխանում նախագծային լուծումներին՝ ծրարը վերափոխվել է միակողմանի ճակտոնի:

- Տանիքի կոնստրուկտիվ լուծումները չեն համապատասխանում նախագծայինին:

Հանձնման - ընդունման արձանագրություններով փաստարկված, սակայն փաստացի տեղում չկատարված աշխատանքների ծավալների տարբերությունը կազմում է 4683,6 հազ. դրամ (համեմատական աղյուսակը կցվում է):

Հարկ է նշել նաև, որ Նախահաշվային փաստաթղթերում տարանջատված չեն մետաղապլաստե պատուհանների բացվող և փակվող մասերի համամասնական չափերը այն դեպքում, երբ «Գնագոյացման վերլուծական ինֆորմացիոն կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից հրապարակվող ամենամսյա ինֆորմացիոն տեղեկագրերում պարտադիր ներկայացվում են փակվող և բացվող մասերի գները՝ առանձին-առանձին:

Վերը նշվածի արդյունքում, շատ դեպքերում, կապալառուն ինքնակամ փոխելով պատուհանների ձևը, տեղում համեմատաբար փոքր չափերի է իրականացնում բացվող մասի մակերեսը՝ ակնկալելով պատուհանների ձեռք բերում հնարավորինս ցածր գնով:

Շատ դեպքերում, քանդման աշխատանքների միավոր գները մի քանի անգամ գերազանցում են վերանորոգման մի շարք աշխատանքների միավոր գներին, այսպես՝ «Ուրցաձորի համայնքային կենտրոնի հիմնանորոգում» օբյեկտում՝

- ծածկի պողպատե ֆերմաների ապամոնտաժում /դահլիճի բեմական տուփի մասում/ 17.3 տն, միավորի արժեքը՝ 300.0 հազ. դրամ, ընդամենը՝ 5,190.0 հազ. դրամ, իսկ /4-22/ ապամոնտաժված պողպատե ֆերմաների տեղադրում նոր՝ ե/բ գոտու վրա 17.3 տն, միավորի արժեքը՝ 10.0 հազ. դրամ, ընդամենը՝ 173.0 հազ. դրամ:

- ասբոցեմենտային տեղ-տեղ ալիքավոր թիթեղից տանիքի քանդում՝ 1370 քմ, միավորի արժեքը՝ 10.0 հազ. դրամ, ընդամենը՝ 13,700.0 հազ. դրամ, իսկ /5-6/ 1370քմ տանիքի պատրաստում ցինկապատ մանրապրոֆիլային մետաղաթիթեղից /ներառյալ՝ կավարամածը/ միավորի արժեքը 3.0 հազ. դրամ, ընդամենը՝ 4,020.0 հազ. դրամ:

- տախտակե հատակների քանդում, միավորի արժեքը՝ 10.0 հազ. դրամ, իսկ /6-12/ փայտյա տախտակե հատակի պատրաստում, միավորի արժեքը՝ 5.0 հազ. դրամ:

- սալե միջնորմի քանդում, միավորի արժեքը՝ 10.0 հազ. դրամ, իսկ /4-25/ պատի շար տուֆ սրբատաշ քարով, միավորի արժեքը՝ 3.0 հազ. դրամ:

Հաշվետու ժամանակաշրջանում ՀՄՆՀ-3 ծրագրի շրջանակներում լուծվել է կապալի 4 պայմանագիր, որից 3-ը՝ աշխատանքային ժամկետների խախտման հետ կապված, իսկ ք. Գյումրիի «Մեղվիկ» կենտրոնի շինարարության ավարտի պայմանագիրը լուծվել է՝

շինքույլտվության շուրջ 130 օր ուշացման հետևանքով: «Մեդվիկ» կենտրոնի շինարարության թույլտվության բացակայության պատճառով աշխատանքները չեն իրականացվել, և հաշվի առնելով շինարարական նյութերի գների աճը, կապալառու խնդրել էր լուծել կապալի պայմանագիրը: Արդյունքում՝ պատվիրատուի կողմից շինքույլտվության ուշացման պատճառով «Մեդվիկ» կենտրոնի շինարարության ավարտի պայմանագիրը լուծվել է, իսկ հետագայում նույն ծրագրի իրականացման նպատակով կազմվել է նոր նախահաշիվ, հայտարարվել է նոր մրցույթ և հաղթող է ճանաչվել նույն կազմակերպությունը («Իգլ Ասա» ՍՊԸ)՝ արդեն նոր պայմանագրային գնով, որը 20,619.0 հազ. դրամով կամ 20.8%-ով գերազանցել է նախկին պայմանագրային գինը:

Համաձայն Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամի երրորդ ծրագրի Հայաստանի Հանրապետության և Զարգացման միջազգային ընկերակցության միջև նոյեմբերի 1-ին 2006թ. համաձայնեցված ֆինանսավորման համաձայնագրի «խորհրդատուների ծառայություններ և ուսուցում» կատեգորիայով հատկացված ֆինանսավորման միջոցների ընդհանուր գումարը կազմել է 1,386,000 SDR (փոխառության հատուկ իրավունք) կամ դրան համարժեք 2,138,952.0 ԱՄՆ դոլար, որից 78%-ի ֆինանսավորումը՝ ըստ համաձայնագրի իրականացվել է վարկային միջոցներից, իսկ մնացած 22%-ը՝ ՀՀ կառավարության կողմից: ՀՄՆՀ-3 ծրագրի սկզբից մինչև 31.12.2008թ. ժամանակահատվածն ուսումնական և մասնագիտական օժանդակություն ենթածրագրերով (խորհրդատվական, ուսումնական, վերահսկման և նախագծային ծառայություններ) իրականացված աշխատանքների ընդհանուր գումարը կազմել է 1,289,513.0 ԱՄՆ դոլար (411,090.2 հազ. դրամ), դրա դիմաց վճարված ընդհանուր գումարը կազմել է 1,243,505.0 ԱՄՆ դոլար (396,187.7 հազ. դրամ): Ուսուցում, մասնագիտական օժանդակություն ենթածրագրով ՀՄՆՀ-3 ծրագրի իրականացման ընթացքում կատարված աշխատանքների և վճարումների վերաբերյալ տվյալները՝ ըստ աշխատանքների տեսակների և տարեթվերի ներկայացված են հավելված 3-ում:

Ուսուցում, մասնագիտական օժանդակություն ենթածրագրով ըստ պայմանագրերին կից պարտավորությունների տեղեկագրի և ՀՄՆՀ-ի Դեկավար ձեռնարկի պահանջների տեղական խորհրդատուների կողմից իրականացվել են համայնքների օժանդակության և խթանման, ներկայացված հայտերի և ծրագրերի փորձաքննության, շինարարության նախահաշիվների պատրաստման աշխատանքներ, որոնց համար հաշվետու ժամանակաշրջանում վճարվել է 205,464.0 ԱՄՆ դոլար (65,398.1 հազ. դրամ): Հաշվետու ժամանակաշրջանում ՀՄՆՀ-3 ծրագրի շրջանակներում պայմանագրեր են կնքվել նաև սոցիալական ծառայությունների մասնագետ երկու տեղական խորհրդատուների հետ, որոնց կողմից կատարված աշխատանքների համար վճարված ընդհանուր գումարը կազմել է 11,242 ԱՄՆ դոլար (3,654.7 հազ. դրամ): Սակայն վերահսկողության ընթացքում պարզվել է,

որ սոցիալական բաղադրիչը, որի կիրառման համար պայմանագրեր էին կնքվել սոցիալական ծառայությունների մասնագետ տեղական խորհրդատուների հետ, չի ներառվել ՀՄՆՀ-3 ծրագրում: Ըստ տեղեկանքի ՀՄՆՀ-3 ծրագրի նախապատրաստական և մեկնարկի սկզբնական ժամանակահատվածում Համաշխարհային բանկի և ՀՀ կառավարության կողմից նախատեսվում էր ծրագրում ընդգրկել սոցիալական բաղադրիչը, որը հետագայում չի ընդգրկվել: Արդյունքում՝ վերոհիշյալ խորհրդատուների կողմից պայմանագրերով սահմանված 01.03.2007թ. մինչև 15.04.2008թ. ժամանակահատվածում կատարված աշխատանքները (01.03.2007թ.-31.08.2007թ. ժամանակահատվածում այդ աշխատանքները կատարել են Քրիստինե Սարգսյանը, իսկ 17.10.2007թ.-15.04.2008թ. ժամանակահատվածում՝ Ասյա Կարապետյանը), չեն նախատեսվել ՀՄՆՀ-3 ծրագրի շրջանակներում կատարման համար, ինչի հետևանքով այդ աշխատանքների համար խորհրդատուներին վճարված գումարները (3,654.7 հազ. դրամ), ըստ էության, օգտագործվել են ոչ նպատակային:

Հաշվետու ժամանակաշրջանում ՀՄՆՀ-3 ծրագրի շրջանակներում ուսուցում, մասնագիտական օժանդակություն ենթածրագրով, ծրագրում ընդգրկված կառուցվող և վերակառուցվող շենքերի նախագծման և հեղինակային հսկողության աշխատանքները իրականացվել են 6 կազմակերպությունների կողմից, որոնց կատարած աշխատանքների ընդհանուր գումարը կազմել է 546,752.3 ԱՄՆ դոլար (174,651.0 հազ. դրամ): Նախագծային կազմակերպությունների կատարած աշխատանքների ուսումնասիրությունից պարզվել է, որ մի շարք դեպքերում նախագծերը և աշխատանքային ծավալները ներկայացվել են թերություններով, որոնց պատճառով ՀՄՆՀ-ի կողմից կատարվել են նախագծերի ներկայացման ժամկետների փոփոխում, իսկ «Լյուսաշ» ՍՊԸ և «Նորաշեն» ՆՏԿ կազմակերպությունների հետ նախագծերի ուշացումների և հայտնաբերված բազմաթիվ թերությունների պատճառով պայմանագրերը լուծվել են:

ՀՄՆՀ-3 ծրագրի շրջանակներում ընդգրկված շինարարական ծրագրերի տեխնիկական հսկողության աշխատանքները հաշվետու ժամանակաշրջանում իրականացվել են երկու կազմակերպությունների կողմից («Դուրգաբշին» ՍՊԸ և «Արստակ-Իմպեքս» ՍՊԸ), որոնց կատարված աշխատանքների ընդհանուր գումարը կազմել է 337,950.4 ԱՄՆ դոլար (109,070.6 հազ. դրամ): Հաշվետու ժամանակաշրջանում երկու կազմակերպությունների կողմից իրականացվել են շուրջ 117 շինարարական ծրագրերի տեխնիկական հսկողության աշխատանքներ, սակայն վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ այդ աշխատանքները պատշաճ մակարդակով չեն իրականացվել: Համաձայն ՀՄՆՀ-ի և տեխնիկական հսկողություն իրականացնող կազմակերպությունների միջև կնքված պայմանագրերի անքակտելի մաս կազմող Հավելված Ա-ի 2.1 կետի սահմանված է, որ «Տեխնիկական հսկողությունն իրականացվում է շինհրապարակի ամենօրյա այցելությամբ, որոնք հաստատվում են տեխնիկական հսկողության մատյանում գրառումների կատարման

միջոցով», սակայն ուսումնասիրությունները ցույց տվեցին, որ վերոհիշյալ կազմակերպություններում որոշ դեպքերում մեկ տեխնիկական հսկիչը միաժամանակ իրականացնում է մեկ տասնյակից ավելի օբյեկտների հսկողություն և ակնհայտ է, որ նման պարագայում այդ ծավալի աշխատանքների որակյալ կատարումը և օբյեկտների ամենօրյա այցելությունն իրատեսական չէ և կրում է ձևական բնույթ: Մասնավորապես, 2007թ. հուլիսից մինչև 2008թ. մարտ ամիսը «Գուրգաբշին» ՍՊԸ-ի մեկ տեխնիկիչի կողմից հսկողություն է իրականացվել Երևանում և տարբեր մարզերում գտնվող 12-ից՝ 17 օբյեկտներում, իսկ «Արատակ-Իմպեքս» ՍՊԸ-ի մեկ տեխնիկիչի կողմից՝ 7-ից՝ 14 օբյեկտներում: Վերոհիշյալից ելնելով, անհրաժեշտ է տեխնիկական հսկողություն իրականացնող կազմակերպությունների ընտրության ժամանակ կարևորել տվյալ կազմակերպությունների ներուժը և դրանց կողմից աշխատանքների լիարժեք կատարման հնարավորությունը:

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

1. Համաձայն Համաշխարային բանկի ծախսումների ձեռնարկի վարկառուն բանկում բացված հատուկ հաշվի մնացորդից կարող է վրանել տոկոսներ ստանալ, որը պետք է փոխանցվի կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին: Սակայն վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ ՀՄՆՀ-3 Ծրագրի շրջանակներում բանկային հաշիվների վրանել տոկոսները, որի ընդհանուր գումարը կազմում էր 6,736.1 հազ. դրամ, ՀՄՆՀ-ի կողմից չէր փոխանցվել կենտրոնական գանձապետարանի համապատասխան հաշվին, որը փոխանցվեց ստուգման ընթացքում (11.03.2009թ. թիվ 0266 վճարման հանձնարարագիր):

2. Հարկ է նշել, որ շինարարական աշխատանքները մարզերի կտրվածքով համաչափ չեն իրականացվել, և հաշվետու ժամանակաշրջանում շինարարություն դեռ չի սկսվել Տավուշի մարզում, իսկ Շիրակի մարզում այդ աշխատանքները հիմնականում սկսվել են միայն 2008թ. երկրորդ կիսամյակում:

3. Ընտրանքային կարգով 19 օբյեկտներում իրականացրած 519.14 մլն դրամի հիմնանորոգման-շինարարական աշխատանքների նախագծային ծավալների, նախահաշիվների կազմման ճշտության և փաստացի կատարած աշխատանքների ծավալների համապատասխանության ստուգման արդյունքում արձանագրվել է 19572.06 հազ. դրամի չափով խախտում (Հավելված 2):

4. Շինարարական օբյեկտներում սահմանված կարգով պահանջվող տեխնիկական և հեղինակային հսկողությունն իրականացվել է թերի:

ՀՄՆՀ-3 ծրագրի շրջանակներում ընդգրկված շինարարական ծրագրերի տեխնիկական հսկողության աշխատանքները հաշվետու ժամանակաշրջանում իրականացվել են երկու կազմակերպությունների կողմից («Դուրգաբշին» ՍՊԸ և «Արստակ-Իմպեքս» ՍՊԸ), որոնց կատարած աշխատանքների ընդհանուր գումարը կազմել է 337,950.4 ԱՄՆ դոլար (109,070.6 հազ. դրամ): Հաշվետու ժամանակաշրջանում երկու կազմակերպությունների կողմից իրականացվել են շուրջ 117 շինարարական ծրագրերի տեխնիկական հսկողության աշխատանքներ, սակայն վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ այդ աշխատանքները պատշաճ մակարդակով չեն իրականացվել:

Համաձայն ՀՄՆՀ-ի և տեխնիկական հսկողություն իրականացնող կազմակերպությունների միջև կնքված պայմանագրերի մաս կազմող Հավելված Ա-ի 2.1 կետի սահմանված է, որ «Տեխնիկական հսկողությունն իրականացվում է շինարարական հրապարակի ամենօրյա այցելությամբ, որոնք հաստատվում են տեխնիկական հսկողության մատյանում գրառումների կատարման միջոցով», սակայն վերոհիշյալ կազմակերպություններում որոշ դեպքերում մեկ տեխնիկական հսկիչը միաժամանակ իրականացնում է մեկ տասնյակից ավելի օբյեկտների հսկողություն և ակնհայտ է, որ նման պարագայում այդ ծավալի աշխատանքների որոշյալ կատարումը և օբյեկտների ամենօրյա այցելությունը իրատեսական չէ և կրում է ձևական բնույթ:

Մասնավորապես, 2007թ. հուլիսից մինչև 2008թ. մարտ ամիսը «Դուրգաբշին» ՍՊԸ-ի մեկ տեխնիկիչի կողմից հսկողություն է իրականացվել Երևանում և տարբեր մարզերում գտնվող 12-ից՝ 17 օբյեկտներում, իսկ «Արստակ-Իմպեքս» ՍՊԸ-ի մեկ տեխնիկական հսկիչի կողմից՝ 7-ից 14 օբյեկտներում:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 հրամանի՝ «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգ»-ի պահանջները:

5. Հեղինակային հսկողությունը իրականացվել է թերի:

Նախագծային փոփոխությունները սահմանված կարգով չեն անցել փորձաքննություն կամ չեն համաձայնեցվել:

Խախտվել է ՀՀ կառավարության 21.12.98թ. թիվ. 812՝ «Բնակելի, հասարակական, արտադրական շենքերի ու շինությունների նախագծերի մշակման, փորձաքննության, համաձայնեցման, հաստատման և փոփոխման կարգ-ի» որոշման և ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.98թ. թիվ 143 հրամանի՝ «Շինարարության նկատմամբ հեղինակային հսկողություն իրականացման հրահանգ» -ի պահանջները:

6. Նախագծերը հիմնականում կատարվել են են թերի կազմով և բովանդակությամբ, խախտելով ՄՆԻՊ 1.01.02-85 պահանջները: Պահպանված չեն պետական ստանդարտով սահմանված շինարարական գծագրերի մշակման միասնական կանոնները և նորմերը:

7. Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքների վերաբերյալ խախտումներ են հայտնաբերվել մի շարք օբյեկտներում:

8. Հարկ է նշել նաև, որ Նախահաշվային փաստաթղթերում տարանջատված չեն մետաղապլաստե պատուհանների բացվող և փակվող մասերի համամասնական չափերը այն դեպքում, երբ «Գնագոյացման վերլուծական ինֆորմացիոն կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից հրապարակվող ամենամսյա ինֆորմացիոն տեղեկագրերում պարտադիր ներկայացվում են փակվող և բացվող մասերի գները՝ առանձին-առանձին:

Վերը նշվածի արդյունքում՝ շատ դեպքերում կապալառուն ինքնակամ փոխելով պատուհանների ձևը, տեղում համեմատաբար փոքր չափերի է իրականացնում բացվող մասի մակերեսը՝ ակնկալելով պատուհանների ձեռք բերում հնարավորինս ցածր գներով:

9. Մի շարք դեպքերում կապալառուների կողմից ներկայացված քանդման ու ապամոնտաժման աշխատանքների (տանիքների, լուսամուտների, հատակի և այլն) միավոր գները մի քանի անգամ գերազանցում են վերանորոգման նմանատիպ աշխատանքների միավոր գները:

10. Վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ սոցիալական բաղադրիչը, որի կիրառման համար ուսուցում, մասնագիտական օժանդակություն ենթադրադրով պայմանագրեր էին կնքվել սոցիալական ծառայությունների մասնագետ երկու տեղական խորհրդատուների հետ, չի ներառվել ՀՄՆՀ-3 ծրագրում, արդյունքում՝ գումարը (3,654.7 հազ. դրամ), ըստ էության, օգտագործվել է ոչ նպատակային:

ԱՌԱՋԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամին

1. Ձեռնարկել միջոցներ շինարարական աշխատանքները մարզերի կտրվածքով համաչափորեն իրականացնելու ուղղությամբ:

2. Ձեռնարկել միջոցներ՝ արձանագրված 19572.06 հազ. դրամի շինարարական խախտումները վերականգնելու ուղղությամբ:

3. Նախագծային աշխատանքների կազմակերպման բնագավառում.

- Նախագծային առաջադրանքը կազմել՝ պարտադիր նշելով օգտագործվող շինարարական նյութերի տեսակը, որակը, ծագումը և այլն:

- Նախագծային փոփոխությունները սահմանված կարգով ենթարկել փորձաքննության և համաձայնեցնել համապատասխան մարմնի հետ:

4. Տեխնիկական հսկողության բնագավառում.

- Անհրաժեշտ է տեխնիկական հսկողություն իրականացնող կազմակերպությունների ընտրության ժամանակ կարևորել տվյալ կազմակերպությունների ներուժը և դրանց կողմից աշխատանքների լիարժեք կատարման հնարավորությունը:

«Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետով սահմանված կարգով, մեկամսյա ժամկետում Վերահսկիչ պալատ գրավոր տեղեկատվություն ներկայացնել հաշվետվության մեջ նշված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ ձեռնարկված միջոցառումների մասին: