

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ



ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

ՀՀ ՏՐԱՆՍՊՈՐՏԻ, ԿԱՊԻ ԵՎ ՏԵՂԵԿԱՏՎԱԿԱՆ ՏԵԽՆՈԼՈԳԻԱՆԵՐԻ
ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅԱՆԸ ԵՎ «ՏՐԱՆՍՊՈՐՏԱՅԻՆ ԾՐԱԳՐԵՐԻ
ԻՐԱԿԱՆԱՑՄԱՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆ» ՊՈԱԿ-ԻՆ ՊԵՏԱԿԱՆ
ԲՅՈՒՋԵԻՑ ՀԱՏԿԱՑՎԱԾ ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ,
ԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ՄՈՒՏՔԵՐԻ ԱՊԱՀՈՎՄԱՆ, ՊԵՏԱԿԱՆ
ՍԵՓԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ԵՎ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ
ՆԿԱՏՄԱՍԲ ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ
ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Վերահսկողության հիմքը

Վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2017թ.-ի հուլիսի 31-ի թիվ 14/6 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը

ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարությանը և «Տրանսպորտային ծրագրերի իրականացման կազմակերպություն» ՊՈԱԿ-ին պետական բյուջեից հատկացված միջոցների օգտագործման, բյուջետային մուտքերի ապահովման, պետական սեփականության կառավարման և օգտագործման օրինականության և արդյունավետության նկատմամբ վերահսկողություն:

Վերահսկողության առարկան

ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարությանը ՀՀ պետական բյուջեից հատկացված միջոցները, բյուջետային մուտքերը, բյուջետային ծրագրերի կատարման նպատակով նախարարության կողմից կնքված պայմանագրերը, դրանցով սահմանված պարտականությունների կատարման ապահովմանն ուղղված գործառնությունները և պետական սեփականության կառավարման և օգտագործման գործընթացները:

Վերահսկողության օբյեկտները

ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարություն և «Տրանսպորտային ծրագրերի իրականացման կազմակերպություն» ՊՈԱԿ:

Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակահատվածը

2016թ.-ի հունվարի 1-ից մինչև 2017թ.-ի դեկտեմբերի 1-ը:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը

2017թ.-ի օգոստոսի 7-ից մինչև 2018թ.-ի մարտի 15-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը

Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել է դիտարկման ձևը (համապատասխան ռիսկերի առկայության դեպքում կարող էր կիրառվել նաև ստուգման ձևը), իսկ վերլուծության ձևը չի կիրառվել համապատասխան տեղեկատվությունը դիտարկման ընթացքում ամբողջական և ժամանակին ներկայացված չլինելու պատճառով: Վերահսկողությունը նախատեսվում էր իրականացնել ֆինանսական, համապատասխանության և արդյունավետության (կատարողական) վերահսկողության տեսակներով:

ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԸ

ՀՀ պետական բյուջեով 2016 թվականին ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարությանը հատկացվել է 42,993,513.0 հազ. դրամ, իսկ 2017 թվականին՝ 69,728,995.0 հազ. դրամ: Փաստացի ծախսը 2016 թվականին կազմել է 46,267,027.0 հազ. դրամ, իսկ առ 01.09.2017 թվականը՝ 25,833,225.0 հազ. դրամ:

ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսված 33 ծախսային ծրագրերից նախատեսվել է վերահսկել 15-ը, որոնց համար 2016 թվականին հատկացվել է 23,292,000.0 հազ. դրամ, իսկ փաստացի ծախսը կազմել է 19,408,000.0 հազ. դրամ, 2017 թվականին հատկացված գումարը կազմել է 35,121,000.0 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 01.09.2017 թվականի դրությամբ՝ 13,739,000.0 հազ. դրամ:

Մասնավորապես.

«Միջպետական և հանրապետական նշանակության ավտոճանապարհների ձմեռային պահպանում, ընթացիկ պահպանում և շահագործում» ծրագրով

2016թ.-ին ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվել է 6,256,692.0 հազ. դրամ, որից՝

1. Ավտոճանապարհների ձմեռային և ընթացիկ պահպանում՝ 6,014,566.6 հազ. դրամ, այդ թվում՝

- ✓ Միջպետական և հանրապետական նշանակության ավտոճանապարհների ձմեռային և ընթացիկ պահպանում՝ 4,969,556.6 հազ. դրամ,
- ✓ Միջպետական և հանրապետական նշանակության ավտոճանապարհների նշագծում՝ 295,000.0 հազ. դրամ,
- ✓ Մետաղական արգելափակոցների պահպանում և վնասված հատվածների վերականգնում՝ 750,000.0 հազ. դրամ:

2. Արհեստական կառույցների պահպանում և շահագործում՝ 242,135.0 հազ. դրամ, ՀՀ պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվությունում փաստացի ծախսը ցույց է տրվել 6,160,300.0 հազ. դրամ:

2017թ.-ի պետական բյուջեով նախատեսվել է 7,449,527.0 հազ. դրամ, որից՝

1. Ավտոճանապարհների ձմեռային և ընթացիկ պահպանում՝ 7,207,474.4 հազ. դրամ, այդ թվում՝
 - ✓ Միջպետական և հանրապետական նշանակության ավտոճանապարհների ձմեռային և ընթացիկ պահպանում՝ 5,279,566.0 հազ. դրամ,
 - ✓ Պարբերական պահպանում (միջին նորոգում)՝ 707,917.0 հազ. դրամ,
 - ✓ Միջպետական և հանրապետական նշանակության ավտոճանապարհների նշագծում՝ 350,000.0 հազ. դրամ,
 - ✓ Մետաղական արգելափակոցների պահպանում և վնասված հատվածների վերականգնում՝ 870,000.0 հազ. դրամ:
2. Արհեստական կառույցների պահպանում և շահագործում՝ 242,052.6 հազ. դրամ:
 ՀՀ պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվությունում փաստացի ծախսը 2017 թվականի հոկտեմբերի 1-ի դրությամբ ցույց է տրվել 4,731,600.0 հազ. դրամ:

«Պետական նշանակության ավտոճանապարհների հիմնանորոգում» ծրագրով

2016թ. պետական բյուջեով նախատեսվել է հատկացնել 3,324,778.1 հազ. դրամ:
 ՀՀ պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվությունում փաստացի ծախսը ցույց է տրվել 3,249,491.0 հազ. դրամ:

2017թ. պետական բյուջեով ծրագրի իրականացման համար նախատեսվել է 4,655,000.0 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը 01.12.2017թ. դրությամբ կազմել է 3,562,700.0 հազ. դրամ:

«Տրանսպորտային օբյեկտների հիմնանորոգում» ծրագրով

2016 թվականի բյուջեով տրանսպորտային օբյեկտների հիմնանորոգման ծրագրի իրականացման համար նախատեսվել է հատկացնել 385,498.6 հազ. դրամ:
 Պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվությունում փաստացի ծախսը ցույց է տրվել 378,984.3 հազ. դրամ:

2017 թվականի պետական բյուջեով ծրագրի իրականացման համար նախատեսվել է 345,000.0 հազ. դրամ, ՀՀ պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվության համաձայն փաստացի ծախսը 01.09.2017թ. դրությամբ ցույց է տրվել 173,126.0 հազ. դրամ:

Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող՝ «Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցի բարելավման» ծրագրի իրականացման համար, ՀՀ պետական բյուջեից 2016թ.-ին նախատեսվել է հատկացնել 3,042,503.1 հազ. դրամ, 2017 թվականին՝ 407,911.0 հազ. դրամ: Ըստ բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվության՝ 2016 թվականին փաստացի ծախսը կազմել է 1,632,887.5 հազ. դրամ, 2017 թվականի դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ՝ 278,200.0 հազ. դրամ:

Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող «Կենսական նշանակության ճանապարհային ցանցի բարելավման լրացուցիչ» ծրագրի իրականացման համար, ՀՀ պետական բյուջեով 2016թ.-ին նախատեսվել է հատկացնել 4,333,417.1 հազ. դրամ, իսկ 2017 թվականի համար՝ 6,908,745.0 հազ. դրամ: Համաձայն բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվության՝ 2016 թվականին փաստացի ծախսը կազմել է 3,745,440.6 հազ. դրամ, 2017 թվականի դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ՝ 4,849,200.0 հազ. դրամ:

Մ6 Վանաձոր-Ալավերդի-Վրաստանի սահման միջպետական նշանակության ճանապարհի վերականգնման և բարելավման ծրագրով ՀՀ պետական բյուջեով 2016 թվականին նախատեսվել է իրականացնել 3,378,077.0 հազ. դրամի, իսկ 2017թ.-ին՝ 10,548,347.0 հազ. դրամի աշխատանքներ: Համաձայն բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվության՝ 2016թ.-ին փաստացի ծախսը կազմել է 3,244,848.0 հազ. դրամ, իսկ 2017թ.-ի առ 1-ը դեկտեմբերի 6,434,000.0 հազ. դրամ:

ՀՀ պետական սահմանի «Բագրատաշեն» անցման կետի կամրջի վերակառուցման ծրագրի իրականացման համար 2016 թվականի պետական բյուջեով հատկացվել է 662,399.9 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը կազմել է 40,588.5 հազ. դրամ: 2017 թվականին հատկացվել է 342,646.0 հազ. դրամ, 01.12.2017 թվականի դրությամբ ծախսը կազմել է 22,463.9 հազ. դրամ:

Վերակառուցման և զարգացման եվրոպական բանկի աջակցությամբ իրականացվող ՀՀ պետական սահմանի «Բագրատաշեն» անցակետի կամրջի վերակառուցման ծրագրի շրջանակներում խորհրդատվական ծառայությունների ձեռք բերման դրամաշնորհային ծրագրով 2016 թվականին հատկացվել է 40,949.7 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը կազմել է 8,143.8 հազ. դրամ: 2017 թվականին հատկացվել է 33,660.0 հազ. դրամ, 01.12.2017 թվականի դրությամբ ծախսը կազմել է 17,036.0 հազ. դրամ:

«Երկաթուղու շինարարության տնօրինություն» ՓԲԸ-ին սուբսիդիայի տրամադրման ծրագրով 2016 թվականին ՀՀ պետական բյուջեից նախատեսվել է հատկացնել 39,156.0 հազ. դրամ սուբսիդիա, տարեկան ճշտված պլանով

հատկացվող գումարը ավելացել և դարձել է 45,420.0 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը, ՀՀ պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվության համաձայն, կազմել է 45,420.0 հազ. դրամ:

2017 թվականի պետական բյուջեով նախատեսվել է հատկացնել 35,000.0 հազ. դրամ սուբսիդիա, առ 01.12.2017 թվականի դրությամբ ծախս չի կատարվել:

«Երկաթուղու շինարարության տնօրինություն» ՓԲ ընկերությունը ՀՀ կառավարության 12.01.2017 թվականի թիվ 9-Ա որոշմամբ լուծարվել է:

Պետական աջակցություն «Տրանսպորտային փոխադրումներ» ՊՈԱԿ-ին ծրագրով 2016 թվականին պետական բյուջեից նախատեսվել է հատկացնել 26,352.9 հազ. դրամ դրամաշնորհ: ՀՀ պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվության համաձայն, փաստացի ծախսը կազմել է 26,344.5 հազ. դրամ: 2017 թվականի պետական բյուջեով նախատեսվել է հատկացնել 26,352.0 հազ. դրամ դրամաշնորհ, ճշտված ծրագրով գումարը դարձել է 0.0 դրամ:

Ուղևորափոխադրումներից ստացված վնասի դիմաց «Հարավկովկասյան երկաթուղի» ՓԲԸ-ին սուբսիդիայի տրամադրում ծրագրով ՀՀ պետական բյուջեից 2016 թվականին նախատեսվել է հատկացնել 312,815.0 հազ. դրամ սուբսիդիա, իսկ 2017թ.-ին՝ 324,000.0 հազ. դրամ: 2016 թվականին փաստացի տրամադրվել է 312,814.1 հազ. դրամ սուբսիդիա, 2017 թվականի հոկտեմբերի 1-ի դրությամբ՝ 301,720.0 հազ. դրամ:

Հեռահաղորդակցության և կապի կանոնակարգման ծառայություններ ծրագրով 2016թ.-ին ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվել է հատկացնել 374,367.1 հազ. դրամ դրամաշնորհ, փաստացի ծախսը կազմել է 351,285.0 հազ. դրամ: 2017թ.-ին բյուջեի ճշտված ծրագրով նախատեսվել է հատկացնել 309,767.0 հազ. դրամ դրամաշնորհ, առ 01.10.2017 թվականին փաստացի ծախսը կազմել է 201,452.0 հազ. դրամ:

Բյուջետային մուտքերի ապահովում, պետական սեփականության կառավարում և օգտագործում ծրագրերով 2016 թվականին նախատեսվել է պետական բյուջե հավաքագրել 892,261.3 հազ. դրամ, փաստացի հավաքագրվել է 1,374,016.0 հազ. դրամ:

2017 թվականին նախատեսվել է պետական բյուջե հավաքագրել 818,798.0 հազ. դրամ, 01.12.2017 թվականի դրությամբ փաստացի հավաքագրվել է 1,421,253.5 հազ. դրամ:

Վերահսկողություն իրականացնելու նպատակով ՀՀ վերահսկիչ պալատի կողմից 28.08.2017 թվականի թիվ ՎՊԵ-142 գրությամբ ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարությունից պահանջվել է համապատասխան տեղեկատվություն, սակայն պահանջված տեղեկատվությունը սահմանված ժամկետում և ամբողջությամբ չի տրամադրվել:

2017թ. նոյեմբերի 1-ի թիվ ՎՊԵ-ԴԶ-52 գրությամբ ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարությունից պահանջվել է լրացուցիչ տեղեկատվություն: 2017թ. նոյեմբերի 17-ին թիվ ՎՊԵ-ԴԶ-72 գրությամբ նախարարությունից ևս մեկ անգամ ՀՀ վերահսկիչ պալատը խնդրել է ներկայացնել վերահսկողության համար անհրաժեշտ տեղեկատվությունը: Սակայն, ըստ էության, պահանջված տեղեկատվությունը տրամադրվել է սահմանված ժամկետից ուշացումներով և ոչ ամբողջական:

Ծանոթություն՝ Վերահսկողության ընթացքում հայտնաբերված վերոգրյալ փաստերը պարունակող արձանագրությունը, «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 19-րդ հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված կարգով, ներկայացվել է վերահսկվող օբյեկտի ղեկավարին և ստորագրվել է վերջինիս կողմից՝ առանց առարկությունների:

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

ՀՀ տրանսպորտի, կապի և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների նախարարությանը հատկացված բյուջեային միջոցների օգտագործման և պետական սեփականության կառավարման վերաբերյալ

Հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ պահանջված տեղեկատվությունը տրամադրվել է սահմանված ժամկետից ուշացումներով և ոչ ամբողջական, և այն, որ տվյալ վերահսկողության շրջանակներում դիտարկում իրականացնելուց հետո կարևորվում է «ստուգում» և «վերլուծություն» ձևերը, իսկ դրա իրականացման համար արդեն իսկ առաջացել էին ժամկետային սահմանափակումներ, ուստի, նպատակահարմար է վերոնշյալ ծրագրերի նկատմամբ վերահսկողությունն իրականացնել 2018 թվականին: